



monogràfic **13** de treball social

OCTUBRE 2017

Equip redactor:

Mercè Ginesta (coordinadora)
Mercè Civit, Juanma Rivera,
Arantza Rodríguez



COL·LEGI OFICIAL
DE TREBALL SOCIAL
DE CATALUNYA

www.tscat.cat

DICTAMEN

Els Serveis Socials Bàsics a la província de Barcelona

Situació actual i propostes de millora

UNA MIRADA DES DEL TREBALL SOCIAL

Dictamen

Els Serveis Socials Bàsics (SSB) a la província de Barcelona

**Situació actual
i propostes de millora**

UNA MIRADA DES DEL TREBALL SOCIAL



COL·LEGI OFICIAL
DE TREBALL SOCIAL
DE CATALUNYA

Equip redactor:

Mercè Ginesta (coordinadora),
Mercè Civit, Juanma Rivera,
Arantza Rodríguez.

Títol: Els Serveis Socials Bàsics (SSB) a la província de Barcelona:
Situació actual i propostes de millora. Una mirada des del Treball Social.

Equip redactor: Mercè Ginesta (coordinadora), Mercè Civit,
Juanma Rivera i Arantza Rodríguez.

Edita: Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya.

Revisat per l'assessoria de publicacions no periòdiques del Col·legi.

Data de publicació: Octubre 2017.

ISBN: 978-84-697-7592-9

Dipòsit legal: B28353-2017

Disseny, maquetació i impressió: Sprint Copy, SL

PVP: 6€

L'informe que teniu a les mans pretén fer una aproximació diagnòstica a la situació actual dels Serveis Socials Bàsics (SSB) a la província de Barcelona des de la mirada del treball social.

‘Els serveis socials Bàsics (SSB) a la província de Barcelona. Situació actual i proposta de millora’ sorgeix com un encàrrec de la Diputació de Barcelona que va rebre la Junta anterior del Col·legi, encapçalada per Núria Carrera, a qui agraeixo el lideratge.

Amb aquest informe es pretén contribuir a les aportacions que s'estan fent des de les administracions públiques, des del món acadèmic, des de les entitats socials i des d'altres Col·legis Professionals, per fer balanç sobre l'estat dels Serveis Socials Bàsics, en un moment especialment oportú, després d'una dècada de l'aprovació de la Llei de Promoció de l'Autonomia Personal i Atenció a la Dependència (2006), i de la Llei de Serveis Socials de Catalunya (2007), etapa, d'altra banda, profundament marcada per la crisi econòmica viscuda al nostre país.

Aquesta aproximació s'ha fet mitjançant la combinació de diferents metodologies de caràcter qualitatiu, i molt especialment a partir de les experiències i vivències dels professionals del treball social.

Al llarg d'aquest dictamen trobareu definides quines són les funcions explícites i implícites dels SSB, la iniquitat que es troba en l'atenció en funció del territori, les expectatives de ciutadania en front aquests serveis, quins són els canvis que han experimentat els professionals en aquest camp al llarg d'aquests anys, els canvis en la intervenció social i els encàrrecs desatesos.

Vull especialment agrair l'esforç i la dedicació dels seus quatre autors, Mercè Ginesa com a coordinadora, Mercè Civit, Juanma Rivera i Arantza Rodríguez per dur a terme aquesta diagnosi que servirà per enfortir, identificar estratègies i accions de millora, en resum, replantejar el futur i el potencial dels serveis social bàsics.

Conchita Peña
Degana

Sumari

1. Introducció.....	9
2. Metodologia	13
3. L'encàrrec explícit als serveis socials bàsics	19
4. Els encàrrecs implícits als serveis socials bàsics	25
5. Heterogeneïtat en l'oferta de prestacions i iniquitats territorials	35
6. Les expectatives de la ciutadania	41
7. La peça clau: els professionals dels serveis socials bàsics	45
8. Canvis en la intervenció social	57
9. Canvis en les condicions de treball dels professionals	69
10. Encàrrecs desatesos	75
11. Resum de conclusions	79
12. Propostes	89
13. Taula resum	97
14. Consideracions finals	101
15. Bibliografia	103

Introducció

El document que teniu a les mans sorgeix d'un encàrrec de l'Àrea d'Atenció a les Persones de la Diputació de Barcelona al Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya (TSCAT), consistent en l'elaboració d'un dictamen de revisió de la situació dels SSB, i de formulació de propostes de millora.

Des del TSCAT vivim amb inquietud i preocupació la situació actual dels SSB i el seu futur. En la confecció d'aquest dictamen partim de la constatació de l'existència d'un malestar entre els professionals dels SSB, i també entre algunes de les persones ateses. Ens hi aproximarem per analitzar-lo, comprendre'l, en definitiva, per poder-lo tractar.

Creiem que és un moment especialment oportú per fer balanç dels SSB, atès que coincideix amb el desè aniversari de la Llei de Promoció de l'Autonomia Personal i Atenció a la Dependència, i de la Llei de Serveis Socials de Catalunya.

Els objectius d'aquest dictamen són:

- Elaborar una diagnosi sobre la situació actual dels SSB de la Província de Barcelona.
- Identificar estratègies i accions de millora per als Serveis Socials Bàsics (SSB) de la Província de Barcelona.

La particularitat d'aquest informe és que es fa des de la mirada del treball social, i des de dins del sistema. Per tant, és una anàlisi feta, en bona part, a partir d'un material sensible: les experiències i les vivències dels treballadors socials dels SSB. En aquest sentit, us trobareu amb un relat de caire qualitatiu,

que parteix d'unes vivències que de vegades han estat doloroses. Tanmateix, encara que el document assenyalava les debilitats del sistema, volem defugir d'una visió victimista i mirar cap a un futur on els professionals dels SSB trobin el lloc on desenvolupar el seu potencial, el seu saber i on aportar el valor afegit de la seva praxi, orientada a les necessitats socials de les persones.

Així doncs, amb aquest informe no pretenem ser exhaustius ni categòrics, tan sols contribuir, amb una mirada complementària, a les aportacions que s'estan fent des de les administracions públiques, des del món acadèmic, d'altres Col·legis Professionals¹ o des de les entitats socials. Volem contribuir al debat inajornable sobre les funcions dels SSB, des d'una visió particular, però a la vegada imprescindible.

Es partirà de l'anàlisi de la missió que tenen els SSB, tant el que hem anomenat explícit, que és el que es formula a través de les diferents normatives, com l'implícit, que és aquell que, tot i no estar recollit en cap normativa, s'acaba delegant als SSB i assumint per part d'aquests.

Tot seguit analitzarem com es despleguen aquests encàrrecs en el territori, i com es concreten amb una gran variabilitat. Completarem l'anàlisi amb una revisió de les expectatives que la ciutadania disposa en els SSB.

A continuació farem un repàs dels recursos humans dels que disposen els SSB per assumir la seva missió, tot relacionant-ho amb la seva evolució.

L'anàlisi prossegueix centrant-se en els canvis que ha experimentat tant la intervenció social com les condicions de treball dels professionals, sobretot arran de les transformacions en el context social dels darrers anys.

Conclourem fent un repàs d'aquelles responsabilitats assignades que d'alguna manera han quedat desateses per l'evolució que han seguit els SSB en els darrers anys.

Finalment, presentem tot un seguit de propostes que creiem necessàries per replantejar el lloc i l'encàrrec dels SSB, així com aspectes de caire més organitzatiu.

¹ El Col·legi Oficial d'Educadores i Educadors Socials de Catalunya (CEECS) està desenvolupant un encàrrec semblant de la Diputació de Barcelona.

No volem acabar aquesta introducció sense agrair a totes les persones que d'una manera o altra han contribuït a què aquest informe fos possible:

A l'Àrea d'Atenció a les Persones de la Diputació de Barcelona, que ha confiat en el TSCAT per elaborar aquest treball.

A la Degana del TSCAT, Núria Carrera, que en tot moment ha tingut clar que ens en sortiríem, i al personal tècnic del TSCAT, que ens han donat tot el suport logístic amb puntualitat, eficiència i amabilitat.

Als treballadors socials que des del 2010 han passat per la Comissió de SSB del TSCAT, i hi han aportat les seves experiències, idees, propostes. Molt especialment a aquells que mantenen el seu compromís any rere any, amb persistència i il·lusió.

Als professionals que han col·laborat com a lectors clau i/o en els diferents grups de discussió, i que han contribuït a complementar, millorar i matisar l'anàlisi, ja siguin treballadors socials dels SBAS, comandaments, supervisors o membres d'altres comissions del TSCAT:

Carlos Alarcón, Amparo Alcoverro, Teresa Aragonès, Irene Baburés, Sònia Baçeiredo, Gemma Barba, Nabila Belarbi, Maite Boldú, Gemma Castellà, Carme Castells, Mentxu de Castro, Míriam de la Torre, Pilar Díaz, Maribel Espinosa, Maria Mercè Ferrer, Montserrat Gallego, Núria Garrido, Rosa Garriga, Maribel Guerrero, Mar Julià, M. José Lomas, Maria Cristina López, Montserrat López, Laura Marino, Natàlia Mendizábal, Isabel Morales, Francina Planas, Carmina Puig, Anna Ramoneda, Eva Ribot, Susanne Rieger, Carles Rodríguez, David Rodríguez, Cecília Roig, Montserrat Rosaura, Marta Rovira, Elena Sánchez, Isabel Sancho, Clara Santamaria, Israel Ureña, Maite Vallejo, Verònica Vives.

A les nostres famílies, que han tingut la paciència de deixar-nos fer i han copsat que les hores que els hem pres per treballar en aquest informe eren per una causa important.

Abril 2017

2

Metodologia

Com dèiem a la introducció, aquest informe pretén fer una aproximació diagnòstica a la situació actual dels Serveis Socials Bàsics (SSB) a la província de Barcelona, des de la mirada del treball social.

Per elaborar aquest diagnòstic s'han combinat diferents metodologies de caràcter qualitatiu:

- L'anàlisi i ordenació de les reflexions i debats realitzats des de la Comissió de SSB del TSCAT en el període 2010-2016.
- Les aportacions realitzades per lectors clau.
- Les aportacions realitzades per treballadors socials de diferents ens locals, a través de grups de discussió.
- L'anàlisi bibliogràfica.
- L'anàlisi legal.

L'anàlisi i ordenació de les reflexions i debats realitzats des de la Comissió de SSB del TSCAT en el període 2010-2016.

Aquesta anàlisi parteix dels debats i reflexions desenvolupats, des de l'any 2010, des de la Comissió de Serveis Socials Bàsics del TSCAT.

En el decurs d'aquests gairebé set anys, prop d'una cinquantena de professionals han participat en la Comissió de SSB del TSCAT. La meitat d'aquests professionals treballen a Barcelona i rodalies, mentre que l'altra meitat provenen de comarques com el Bages, El Maresme, el Vallès Occidental, el Vallès Oriental, el Gironès i la Garrotxa.

La majoria treballen als SSB, malgrat que també hi ha alguns professionals que treballen en serveis socials especialitzats o en altres sectors, tot i tenir una vinculació estreta amb els SSB. Si bé la majoria de participants treballen en l'atenció directa dins d'equips bàsics de serveis socials, també hi ha treballadors socials que ho fan en programes més específics, així com càrrecs directius.

Baix Llobregat	6
Barcelonès	20
Bages	2
Maresme	4
Gironès	2
Garrotxa	2
Vallès Occidental	7
Vallès Oriental	2
No consta	3
TOTAL	48

Aquests treballadors socials han estat reflexionant sobre el paper dels SSB, els seu model, els objectius que se'ls encomanen, les dificultats per dur-los a terme, l'impacte de la crisi, etc. Totes aquestes reflexions han generat un saber que compta amb unes especificitats:

- Incorpora la visió del treball social.
- Sorgeix de la pràctica directa i del coneixement des de dins i a fons dels SSB.

- Combina la mirada de professionals que desenvolupen diferents rols dins els SSB: treballadores socials generalistes, treballadores socials semiespecialitzats, directives,...
- Genera una perspectiva global sobre el conjunt dels SSB, a la vegada que té en compte la seva heterogeneïtat, en funció de les dimensions i diversitat del territori.

Aquest dictamen es basa, doncs, en aquest saber, i parteix de la síntesi i ordenació de les anàlisis efectuades i plasmades en diferents documents elaborats en el decurs d'aquests anys:

- Dictamen sobre la Renda Mínima d'Inserció (RMI).
- Dictamen sobre pobresa energètica.
- Comunicacions en jornades o congressos.
- Compareixences al Parlament de Catalunya.
- Decàleg sobre els SSB.
- Aportacions al model de SSB de la Generalitat de Catalunya.
- Conclusions de jornades de reflexió i tallers.

A partir de l'ordenació dels continguts recollits en aquesta documentació, s'ha elaborat un esborrany, que s'ha sotmès a revisió per part de lectors clau.

Les aportacions realitzades per lectors clau

El primer esborrany del dictamen s'ha passat a diferents lectors que hem considerat claus per la seva expertesa en l'àmbit dels SSB. Concretament hem buscat supervisors i responsables de SSB, així com membres d'altres comissions del TSCAT:

S'ha recollit la devolutiva dels lectors clau, incorporant les seves aportacions a l'informe.

Perfil	Nombre lectors
Supervisors	4
Responsable de SSB	6
Membres Comissions TSCAT	3
TOTAL	13

Les aportacions realitzades per treballadors socials de diferents ens locals, a través de grups de discussió

S'han realitzat 4 grups de discussió que han permès recollir aportacions de professionals de diferents ens locals.

Grup de discussió	Nombre participants	Data
Comissions del TSCAT: salut, dependència, infància, treball social comunitari	6	02/02/2017
Comissió de SSB	8	25/02/2017
Comissió de SSB	8	25/02/2017
Treballadors Socials Província Barcelona	7	02/03/2017
TOTAL	29	

Els participants provenen de comarques com:

Comarca	Núm. professionals
Barcelonès	10
Maresme	5
Vallès Occidental	5
Vallès Oriental	4
Baix Llobregat	1
Pallars Jussà	2
Gironès	1
No consta	1
TOTAL	29

Pel que fa als anys d'experiència als SSB2, ens trobem amb la següent distribució:

Anys experiència	Núm. professionals
De 5 a 10	5
D'11 a 20	10
De 21 a 30	5
Més de 31	1
No consta	2
TOTAL	23

Observem que els professionals que han fet les seves aportacions a través dels grups de discussió tenen diversos graus d'experiència als SSB, i que tots hi treballen des de fa més de cinc anys.

L'anàlisi bibliogràfica

Tot i que no és la font principal en la que basem aquest informe, s'ha consultat bibliografia pròpia de l'àmbit dels serveis socials i de la intervenció social, per complementar i contrastar algunes de les idees que hi recollim.

L'anàlisi legal

S'ha fet una anàlisi de les diferents normatives que regulen els SSB, o que, tot i regular altres àmbits, inclouen disposicions que els afecten, i que actualment són vigents:

Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.

Llei 39/2006 de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència.

Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials.

Llei 18/2007, del 28 de desembre, del dret a l'habitatge.

Llei 5/2008 del dret de les dones a eradicar la violència masclista.

Ley Orgánica 2/2009, de 11 de diciembre, de Reforma de la ley orgánica sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social.

Llei 14/2010, de 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència.

Llei 24/2015, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica.

Llei 4/2016 de mesures de protecció del dret a l'habitatge de les persones en risc d'exclusió residencial.

3

L'encàrrec explícit als serveis socials bàsics

Quan parlem de l'encàrrec explícit que tenen els serveis socials bàsics ens referim sobretot a aquelles funcions que se'ls assignen en les diferents normatives que els regulen.

Malgrat la indefinició dels serveis socials en les normes bàsiques com la Constitució espanyola o l'Estatut d'autonomia de Catalunya, les funcions dels serveis socials bàsics (SSB) es concreten en diverses lleis específiques.

La Llei de Serveis Socials

La norma bàsica que actualment regula els serveis socials a Catalunya és la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials (LSS). És sobretot a partir d'aquesta norma que en aquest informe analitzem els SSB.

La LSS defineix (art. 16) els SSB com el primer nivell del sistema públic de serveis socials, que es caracteritza per:

- oferir la garantia de més proximitat als usuaris i als àmbits familiar i social,
- tenir un caràcter polivalent, comunitari i preventiu,
- fomentar l'autonomia de les persones perquè visquin dignament, atenant les diferents situacions de necessitat,
- donar respostes en l'àmbit propi de la convivència i la relació dels destinataris dels serveis,
- organitzar-se territorialment,
- comptar amb un equip multidisciplinari per fomentar el treball i la metodologia interdisciplinaris, integrat pels professionals necessaris per al compliment de llurs funcions, amb l'estructura directiva i de suport tècnic i administratiu que s'estableixi per reglament.
- incloure diferents serveis com:
 - els equips bàsics,
 - els serveis d'ajuda a domicili i de teleassistència,
 - els serveis d'intervenció socioeducativa no residencial per a infants i adolescents.

D'altra banda, se'n concreten les funcions (art. 17), que a efectes analítics hem agrupat en diferents blocs:

ESTUDI, ANÀLISI I DIAGNÒSTIC

- Detecció de les situacions de necessitat personal, familiar i comunitària.
- Valoració i diagnòstics social i educatiu de les situacions de necessitat social.

INTERVENCIÓ SOCIAL I EDUCATIVA

- Informació, orientació i assessorament (sobre drets, recursos i actuacions socials).
- Programa individual atenció a la dependència.
- Suport a la unitat familiar o de convivència.
- Actuacions preventives i tractament social o socioeducatiu.
- Intervenció en nuclis familiars en situació de risc social, especialment amb menors
- Protocols de prevenció i atenció maltractaments (col·lectius més vulnerables).
- Mesures d'inserció social, laboral i educativa.
- Projectes comunitaris i programes transversals orientats a la integració i la participació socials de les persones, les famílies, les unitats de convivència i els grups en situació de risc.

GESTIÓ DE SERVEIS PROPIS

- Serveis d'ajuda a domicili.
- Teleassistència.
- Centres Oberts.

GESTIÓ DE PRESTACIONS ECONÒMIQUES D'ÀMBIT MUNICIPAL I COMARCAL

- Urgència social.
- Altres que li siguin atribuïdes.

RELACIÓ AMB ALTRES SERVEIS I ENTITATS

- Orientació de l'accés als serveis socials especialitzats.
- Coordinació amb: serveis socials especialitzats, altres sistemes de benestar social, entitats del món associatiu i de l'àmbit dels serveis socials.
- Informació, a petició de jutges i fiscals, sobre la situació personal i familiar de persones afectades per causes judicials.

Cal destacar que no es fa esment específic de la gestió de la Renda Mínima d'Inserció (RMI), que des de la seva creació al 1990 s'ha gestionat³ des dels SSB, suposant una part gens menyspreable de les funcions dels tècnics dels equips bàsics d'atenció social.

Observem, doncs, com la diversitat i el gran abast d'aquestes funcions donen compte de la complexitat dels SSB. Una complexitat invisible però que teixeix la majoria de les intervencions.



Al marge d'aquesta Llei específica, en els nou anys que han transcorregut des de la seva promulgació, no s'ha aprovat cap reglament que desenvolupi l'ordenació dels serveis socials bàsics, més enllà de l'aprovació, a través dels respectius Decrets⁴, de dues Carteres de Serveis Socials, els anys 2008 i 2010, la darrera de les quals s'hauria d'haver actualitzat al 2012. La manca de desenvolupament normatiu que en detall l'aplicació operativa, propicia que la LSS s'interpreti de diferents maneres, i s'acabi concretant amb molta heterogeneïtat en el mosaic d'ens locals que gestionen els SSB.

³ La RMI és una prestació de la Generalitat de Catalunya a la qual s'accedeix des dels SSB, que són els encarregats d'elaborar el pla de treball amb el nucli de convivència, fer-ne el seguiment i avaluar-lo.

⁴ Decret 151/2008, de 29 de juliol, pel qual s'aprova la Cartera de Serveis Socials 2008-2009 i Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de Serveis Socials 2010-2011.

A la vegada, altres lleis i normes de caràcter sectorial afegixen funcions als SSB, amb la característica que aquests nous encàrrecs no van mai acompanyats dels recursos necessaris per tal de poder-les assumir sense soscar la resta de funcions establertes a la LSS. En el següent quadre es recullen algunes d'aquestes lleis:

Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.

Llei 39/2006 de Promoció de l'Autonomia Personal i Atenció a les Persones en Situació de Dependència.

Llei 18/2007, del 28 de desembre, del dret a l'habitatge.

Llei 5/2008 del dret de les dones a eradicar la violència masclista.

Ley Orgánica 2/2009, de 11 de diciembre, de Reforma de la ley orgánica sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social.

Llei 14/2010, de 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència.

Llei 24/2015, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica.

*Llei 4/2016 de mesures de protecció del dret a l'habitatge de les persones en risc d'exclusió residencial*⁵.

Constatem, doncs, un encàrrec dispers en diferents normatives, poc clar, confós, d'un gran abast, i, per tant, de maneig complex. La diversificació i la dispersió de funcions dificulta que els professionals dels SSB puguin treballar des de l'òptica de la globalitat de les persones: cada nova funció exigeix certa especialització i, per tant, una major complexitat dels coneixements que els hi són necessaris.

⁵ Es tracta de la primera norma que contempla la dotació específica de recursos per als serveis socials bàsics, establint que "El Govern ha d'habilitar els recursos pertinents, per mitjà dels contractes programa de serveis socials, per a complir les obligacions derivades d'aquesta llei, amb la incorporació als equips de serveis socials bàsics d'un perfil professional específic" (disposició addicional dotzena). Tanmateix, en el moment de redactar aquest document encara no se sap com ni quan es concretarà aquesta disposició

4

Els encàrrecs implícits als serveis socials bàsics

La delegació de competències als serveis socials bàsics. Un llegat que ve de lluny

Tradicionalment hi ha hagut una tendència a què des d'altres sistemes (salut, educació, habitatge, ocupació,...) es dipositi en els SSB la responsabilitat de resoldre qüestions que ells no poden atendre, o que consideren que no responen a les seves funcions.

D'aquesta manera, els SSB han assumit recursos o accions necessaris, que podrien haver-se atès des dels altres sistemes. En el següent quadre en detalllem alguns exemples:

Salut

- Prestacions econòmiques per pagar medicaments, ulleres o tractaments odontològics.
- Subvenció de neteges de xoc i desinfeccions en habitatges insalubres.

Ocupació

- Prestacions econòmiques per a transport per a activitats formatives o de recerca de feina.
- Serveis prelaborals per capacitar persones en situació d'exclusió social que volen inserir-se laboralment però que no encaixen amb els programes d'ocupació.

Habitatge

- Avançament de prestacions econòmiques que pertocuen a altres administracions, però que es resolen amb molta lentitud i no arriben a temps (ajuts lloguer, reallotjament a través de la mesa d'emergència,...)
- Elaboració d'informes de risc d'exclusió residencial amb barems purament econòmics.

Educació

- Complementació d'ajuts escolars quan les beques d'educació no arriben a tothom, són insuficients per cobrir tota la despesa o no es resolen a temps.
- Prestacions econòmiques per a activitats de lleure i extraescolars.
- Prestacions econòmiques per a activitats que s'organitzen des de les escoles⁶, com colònies o natació, però que han de ser costejades per les famílies.

Serveis Socials Especialitzats

- Transport per accedir a serveis especialitzats com Centres de Dia per a persones amb dependència, centres ocupacionals per a persones amb discapacitat, etc.

⁶ Des d'educació es consideren activitats optatives, però suposa una vulneració del principi d'igualtat d'oportunitats per aquells infants que no hi poden accedir per motius econòmics.

Així doncs, gran part de les prestacions econòmiques que es gestionen des dels SSB són per a conceptes que no queden recollits en les seves competències⁷, les prestacions econòmiques d'urgència social, destinades a cobrir necessitats de subsistència com l'alimentació, el vestit o l'allotjament.

Dificultats d'encaix entre sistemes

Els serveis socials han estat definits al llarg del temps de manera escassa, ambigua, contradictòria i confusa, de manera que no s'ha aconseguit dibuixar els seus terminals de manera clara. Això consolida la idea que als SSB tot hi cap. No en va, al I Congrés de SSB (2014) els tres principals conferenciantes ens van llençar preguntes en aquesta línia: la Dra. M. Jesús Úriz es preguntava "de què no s'ocupen es serveis socials?". El Dr. Fernando Fantova ens plantejava que havíem de renunciar a ser "todòlegs" i, en la mateixa línia, la Dra. Begoña Roman ens empenyia a "pensar què deixem de fer".



En canvi, la resta d'àmbits de protecció social han tingut i tenen més clares les seves funcions i els seus límits. Aquesta acotació, sumada al desconeixement de les tasques i funcionament dels SSB, provoca moltes vegades la il·lusió o

⁷ Les prestacions econòmiques d'urgència social tenen per finalitat atendre situacions de necessitats puntuals, urgents i bàsiques, de subsistència com ara: l'alimentació, el vestit i l'allotjament, i es financen amb càrrec als pressupostos de les entitats locals, d'acord amb les competències que tenen en l'àmbit dels serveis socials bàsics (art. 30 de la Llei 13/2006, del 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic; Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de Serveis Socials 2010-2011).

l'expectativa que tot allò que no s'ha pogut resoldre des de l'àmbit d'intervenció propi es podrà resoldre des dels SSB. La urgència i impotència que senten molts professionals que aborden complexes situacions socials deriva cap a una necessitat i exigència de "solució" cap a un servei aliè, i es demana una espècie de "solució màgica" als SSB. Tanmateix, en ocasions no s'obté la resposta que s'espera. Al mateix temps, els professionals dels SSB poden viure aquestes demandes externes com una càrrega afegida i com una interferència, sobretot quan arriben en forma d'exigència i sense tenir en compte les limitacions dels SSB. Això dificulta des de tots els serveis la perspectiva de pensar-se com a complementaris dins d'un treball integrat en xarxa. A més a més, cal tenir present que els diferents sistemes operen amb lògiques particulars. Així doncs, cada sistema té una cultura professional pròpia, un determinat reconeixement, uns tempos, depèn d'una administració diferent, o s'articula territorialment amb diferents àrees que no coincideixen. A la vegada, no es compta amb una planificació coordinada entre els diferents sistemes. Això pot comportar que en ocasions no s'assoleixi entre ells la confluència que seria desitjable per atendre les persones de manera integral, efectiva i transformadora.

Necessitat de professionals socials als altres sistemes: una aportació valuosa

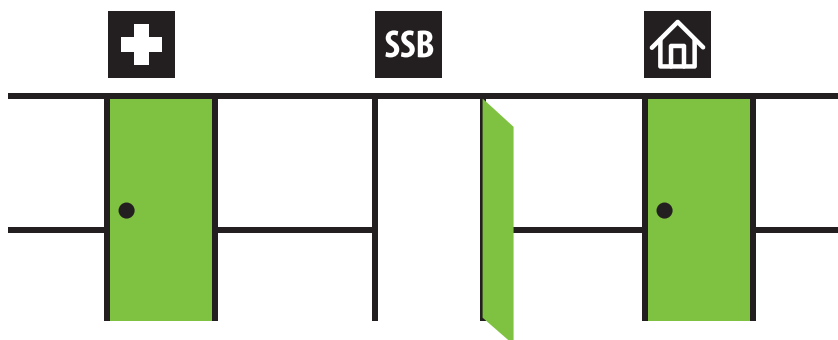
Cal tenir present que la presència de professionals socials en els altres sistemes és, si no gairebé testimonial, força millorable. Això comporta que no sempre puguin assumir la intervenció social necessària, o gestionar directament l'accés a recursos que depenen dels SSB municipals. D'aquesta manera, quan els professionals d'aquests altres sistemes identifiquen necessitats socials que dificulten l'èxit de les intervencions pròpies –sanitàries, educatives, d'allotjament– sovint han de recórrer als professionals dels SSB, ja sigui per facilitar l'accés a determinats recursos socials, ja sigui per desenvolupar una intervenció social, amb independència de si des dels SSB es coneix o no el cas.

Cada vegada es fa més evident que cal més mirada i acció social en els altres sistemes, com el de salut, educació o habitatge, per garantir l'èxit de les seves intervencions. Convé aprofundir en l'anàlisi d'aquesta necessitat i en

el debat sobre si la necessària ampliació de professionals socials s'ha de fer integrant-los dins els altres sistemes, o a costa de fer créixer els SSB, o amb models mixtes que permetin assegurar un encaix ben articulat i fluid entre els diferents sistemes.

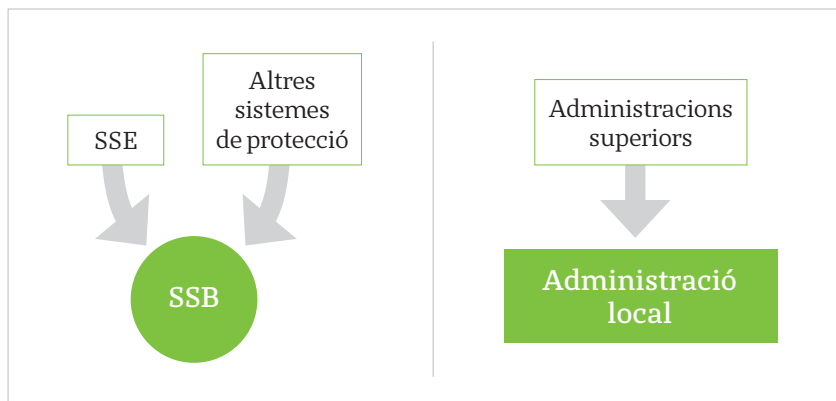
Les retallades accentuen la tendència a delegar competències als SSB

Sigui com sigui, tradicionalment els SSB han assumit de manera implícita el paper de de calaix de sastre, d'últim recurs, tendència que s'ha aguditzat amb la crisi i les retallades en els diferents sistemes de protecció. Així doncs, quan els altres sistemes han quedat coixos en recursos o intervenció social, han delegat l'atenció d'aquestes necessitats al sistema de serveis socials, contribuint, juntament amb altres factors, al seu col·lapse.



D'aquesta manera, més enllà de les funcions assignades per la legislació als SSB, podem identificar certes delegacions *de facto*.

D'una banda, les que es produeixen dins del mateix sistema de serveis socials: dels serveis socials especialitzats als bàsics; de l'altra, les que provenen d'altres sistemes (educació, salut, habitatge,...).



Pel que fa al sistema de serveis socials, observem com retallades en recursos que depenen d'administracions superiors, com la Renda Mínima d'Inserció, els centres d'acollida per a infants i Centres Residencials d'Acció Educativa (CRAE), o els recursos residencials per a les persones amb dependència, empenyen els ens locals a incrementar recursos propis:

- Si l'accés a places residencials queda interromput, o s'allarga molt en el temps, les persones que necessiten aquest recurs han de rebre una atenció alternativa a través dels serveis d'ajuda a domicili, o alguns ens locals s'han de plantejar oferir ajuts econòmics per fer front al pagament d'una residència.
- Si no hi ha suficient oferta de places en centres d'acollida per a infants, les situacions de desemparament s'han de continuar atenent des dels SSB, intensificant la intervenció dels Serveis Bàsics d'Atenció Social (SBAS), els centres oberts i/o els serveis d'atenció domiciliària. Aquesta substitució pot resultar insuficient davant d'un desemparament, de manera que s'acaben sostenint situacions greus amb pedaços.
- Amb la retallada de la RMI l'any 2011, se'n restringeix l'accés. D'aquesta manera els Ajuntaments i Consells Comarcals es veuen obligats a incrementar recursos en prestacions econòmiques d'urgència, o a

crear nous dispositius com els bancs d'aliments. *De facto* es trasllada l'atenció de la pobresa al món local⁸, i es dona per fet que els SSB atendran les necessitats bàsiques de la població sense recursos. No hem d'oblidar, tanmateix, que les prestacions econòmiques d'urgència social estan regulades com a puntuals i no garantides (subjectes a crèdits pressupostaris disponibles). Malgrat aquesta definició, a través d'aquestes prestacions s'assumeix l'atenció de situacions que acaben esdevenint cròniques, de llarga durada, amb recursos pensats per situacions agudes i puntuals. D'aquesta manera, aquestes prestacions que s'havien concebut com a residuals, passen a ser molt esteses.

Aquest nou context ens obliga a fer una nova reflexió sobre si el model de SSB-SSE (o la relació entre ambdós) ha de continuar sent la mateixa.

Per altra banda, es constata que les polítiques que es fan en altres àmbits, i les febleses i reducció de recursos d'altres sistemes de protecció social afecten als SSB, ja que sovint s'hi adreça les persones afectades:

- Si la reforma laboral es tradueix en contractes precaris, els treballadors pobres es veuen empesos a demanar suport econòmic als SSB per cobrir les seves necessitats bàsiques.
- Si el sistema sanitari redueix prestacions com medicacions, transport sanitari, la durada dels ingressos hospitalaris, es requereix als SSB que facin ajuts per pagar medicaments, transport sanitari, o que atenguin a través dels serveis d'ajuda a domicili les persones que han sortit d'alta hospitalària amb necessitat de cures importants.
- Si el sistema d'educació no disposa de prou recursos per oferir beques de menjador, llibres o transport, s'espera que des dels SSB es complementi amb recursos propis aquesta necessitat. Si hi ha infants que no poden accedir a activitats extraescolars es demana la col·laboració dels SSB.

⁸ També es delega part de l'atenció a la pobresa a les entitats socials, sense tenir en compte que no estan esteses a tot el territori, ni atenen amb les mateixes garanties a tot arreu (als llocs petits, si hi són presents, acostumen a funcionar en exclusiva a base de voluntaris).

- Si les polítiques d'habitatge permeten que les famílies perdin la seva llar, i el sistema d'habitatge no disposa de prou recursos o no està suficientment articulat, es canalitzen les necessitats d'habitatge cap als SSB. Molt concretament, s'encarrega la gestió de les mesures per atendre la pobresa energètica als SSB.

En els darrers anys, la delegació de noves tasques, sovint amb terminis d'implementació immediats, ha estat una constant als SSB. Això ha exigint als professionals d'oferir respostes ràpides, sense la capacitat de reflexió i de reorganització que aquesta atenció requeria. A més, cada àmbit que fa una nova comesa als SSB, no té la visió global de les tasques que ja s'han encomanat prèviament des d'altres sectors.

D'aquesta manera, els SSB acullen com poden les persones i famílies que han estat expulsades d'altres sistemes de protecció social, tot i no disposar dels recursos addicionals per atendre-les de manera efectiva i adequada. Acaben fent una funció substitutòria, agreujada per la inadequació entre els recursos disponibles i la complexitat de les necessitats a atendre. Com a conseqüència, s'estén l'opinió, tant per part de professionals d'altres serveis com de les persones ateses, que els SSB no funcionen.

Així doncs, la crisi ha propiciat que es consolidi el model dels SSB com a calaix de sastre, com a sistema subsidiari de la resta de sistemes, i que es configuri cada vegada més com a últim recurs, que fins i tot opera més enllà del que Sarasa i altres (2001) van anomenar "última xarxa"⁹, diluint-se el seu paper com a porta d'entrada al sistema de serveis socials, i desatentent funcions preventives i promotores de vincles que li són pròpies.

Fernando Fantova (2015) ho il·lustra amb la metàfora dels SSB com a cotxe escombra que va recollint com pot les conseqüències de les males polítiques i les retallades en altres àmbits -habitatge, formació i ocupació, garantia d'in-

⁹ Les prestacions econòmiques d'urgència social tenen per finalitat atendre situacions de necessitats puntuals, urgents i bàsiques, de subsistència com ara: l'alimentació, el vestit i l'allotjament, i es financen amb càrrec als pressupostos de les entitats locals, d'acord amb les competències que tenen en l'àmbit dels serveis socials bàsics (art. 30 de la Llei 13/2006, del 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic; Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de Serveis Socials 2010-2011).

gressos, cobertura sanitària...- tot el que la política en el seu conjunt va deixant desprotegit:

“Parece que se sobreentiende que los servicios sociales son una especie de camión escoba, de modo que podrían ocuparse de cualquier asunto en tanto en cuanto el resto de ámbitos sectoriales hubiera fracasado en el cumplimiento de su finalidad (o las personas hubieran fracasado en ellos). Cabría suponer entonces que, si el resto de políticas sectoriales o ámbitos de actividad protejeran y promovieran eficazmente su objeto (o las personas se ajustaran a la oferta de dichas políticas o ámbitos), los servicios sociales serían innecesarios”. (Fantova, 2015: 109)

Si la precipitació –encara que no sempre regulada- de funcions d'administracions superiors a l'administració local, i d'altres sistemes al sistema de serveis socials, no va acompanyada dels recursos necessaris per assumir aquests encàrrecs, es produeix el que podríem qualificar de certa desvirtuació del principi de subsidiarietat, recollit a l'article 5 de la LSS, que es basa en la idea que la millor resposta a les necessitats dels ciutadans és la que es dona des de la proximitat. Els ens locals s'han abocat a atendre les necessitats socials de la ciutadania, ja que per la proximitat que hi tenen no la poden desatendre, i perquè hi estan fermament compromesos. No obstant, cal avaluar els efectes que això suposa per la qualitat i l'impacte dels SSB, i en la vulneració dels drets socials, quan s'han d'atendre més persones amb necessitats bàsiques descobertes, i amb situacions més greus, amb menys recursos garantits.

Dues últimes reflexions per acabar aquest capítol. D'una banda, els professionals del sistema de salut assenyalen que hi ha recursos o tràmits que haurien de poder gestionar directament, per evitar que les persones hagin de fer un itinerari per diferents serveis, en moments especialment delicats, de crisi, havent d'explicar el mateix a diferents professionals. D'altra banda, es constata cert moviment invers: algunes funcions que històricament han desenvolupat els SSB han anat quedant desplaçades per nous encàrrecs, com ara tasques educatives o de mediació, que acaben essent assumides per altres departaments.

Heterogeneïtat en l'oferta de prestacions i iniquitat territorial

En matèria de serveis socials, els municipis tenen la competència, entre d'altres, d'establir els centres i els serveis corresponents a l'àmbit propi dels serveis socials bàsics, i de complir-ne les funcions pròpies (art.31, LSS).

Es tracta d'una competència peculiar, atès que la prestació dels SSB ve definida pel marc normatiu que ja hem repassat, i teòricament deixa poc marge per a l'autonomia local. Tanmateix, si bé les directrius normatives assenyalen uns mínims a partir dels quals els governs locals poden adaptar la prestació dels serveis a les particularitats del territori i de la població, a la pràctica les variacions es donen, fins i tot, en la prestació bàsica i obligatòria dels serveis.

Ho veiem en les prestacions que la cartera de serveis socials estableix com a garantides per la ciutadania, però que no s'oferten en tots els ens locals, malgrat tenir-ne l'obligació:

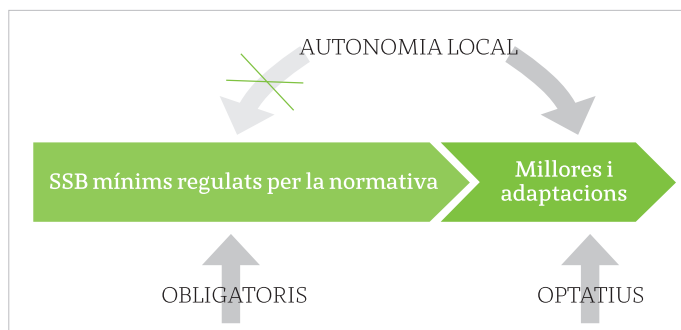
- Servei bàsic d'atenció social.
- Serveis d'atenció domiciliària.
- Serveis residencials d'estada limitada.
- Servei de menjador social.
- Serveis d'intervenció socioeducativa no residencial per a infants i adolescents: centre obert.
- Serveis de suport als serveis socials bàsics.
- Prestacions econòmiques d'urgència social.

Els professionals sovint manifesten dificultats perquè els responsables polítics o altres càrrecs claus dels ens locals entenguin i assumeixin les obligacions que implica la competència en matèria de SSB. Eventualment es pot donar el cas que sotmetin a debat si s'ha de prestar o no un servei, malgrat en tinguin el deure, interpretant la competència en matèria de SSB com una potestat, més que com una obligació.

A més a més, la cartera de serveis socials és poc concreta en molts aspectes i en deixa massa a la interpretació de voluntats polítiques o lectures tècniques. A tall d'exemple, en el servei d'ajuda a domicili, prestació de servei garantida, s'indica: "es disposarà de professionals suficients en nombre i perfil per a la prestació del servei"¹⁰, sense concretar-ne, per tant, la ràtio.

Les competències en matèria de SSB no poden estar subjectes a interpretacions ni a voluntats polítiques ni tècniques. Es fa palesa la necessitat de concretar més el contingut dels serveis de la Cartera de Serveis Socials, i delimitar més els criteris d'obligatorietat en la seva prestació per a tots els ens locals, per posar-los a l'abast de tota la ciutadania i en tot el territori.

Els SSB definits a la cartera s'han de trobar en tot el territori amb uns mínims comuns d'obligat compliment per tots els ens locals, i, per tant, a l'abast de tota la ciutadania. En aquesta definició de mínims els ens locals no tindrien marge per decidir si ofereixen o no aquests serveis, en virtut del principi de l'autonomia local. El marge d'autonomia dels ens locals s'orientaria a la millora i adaptació dels serveis a les característiques del territori i la població, o a la creació de respostes innovadores.



¹⁰ Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de Serveis Socials 2010-2011.

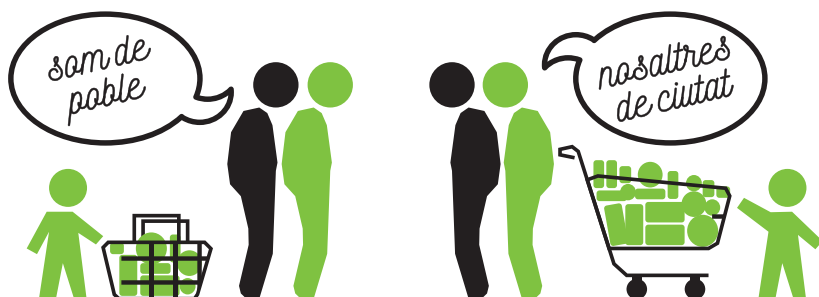
No obstant, ens trobem amb una gran variabilitat a l'hora d'oferir aquests serveis entre els diferents ens locals, que es concreta en els següents fets:

- No totes les prestacions establertes a la cartera de serveis socials com a garantides per la ciutadania estan desplegades en tot el territori. Serveis com els residencials d'estada limitada, els menjadors socials, els centres oberts, o fins i tot les prestacions econòmiques d'urgència social, no es troben a l'abast de tota la població. En funció del lloc de residència, sobretot si parlem de l'àmbit rural o de municipis petits, alguns d'aquests recursos són difícils d'implantar.
- En els municipis més petits és relativament habitual que s'assigni als serveis socials la gestió d'altres àmbits com habitatge, igualtat, ciutadania, participació ciutadana, etc..., a costa de desatendre les funcions pròpies dels SSB.
- Els recursos més estesos poden oferir-se amb diferents models, que no sempre responen a les necessitats o peculiaritats del territori. A tall d'exemple, trobem que:
 - els serveis d'atenció domiciliària poden oferir-se amb uns criteris d'accés més o menys flexibles, amb diferents intensitats, amb copagament o sense;
 - les prestacions econòmiques d'urgència social poden variar en els conceptes que inclouen, els barems per accedir-hi, les intensitats i les durades;
 - El protocol establert a la Llei 24/2015 per evitar els talls de subministraments no s'apliquen de la mateixa manera en tot el territori, depenent dels recursos humans disponibles.
- La ubicació, variable en el territori, dels diferents serveis socials pot beneficiar o desfavorir determinades orientacions en la intervenció. Per exemple, la ubicació dels SSB en un CAP de salut pot afavorir la coordinació socio-sanitària, compartir espais amb joventut pot afavorir certes intervencions amb joves, amb ocupació pot millorar les intervencions conjuntes amb persones aturades. A la vegada, l'especial atenció en un tipus d'intervenció pot comportar certa desaten-

ció d'altres necessitats o problemàtiques. Per tant, la ubicació dels SSB no és mai neutra i condiona la intervenció que s'oferirà.

D'aquesta manera, constatem que les respostes dels SSB municipals són heterogènies, i depenen de variables com l'estat de les finances de cada consistori, la sensibilitat i l'orientació política de cada govern local, les orientacions tècniques, la dispersió del territori o les necessitats socials de cada localitat, com ara la gravetat de l'impacte de la crisi econòmica (taxes d'atur,...).

Així doncs, l'accés i el gaudi dels diferents serveis i prestacions bàsics, que per llei han d'estar garantits per a tota la ciutadania, no es fa en termes d'igualtat, ja que el municipi de residència de la persona determina quins serveis i prestacions rebrà, i les condicions d'accés (particularitats socials de cada territori, diferents requisits, intensitats, copagaments, tràmits, etc...).



A tall d'exemple, professionals de salut que actuen en un territori que comprèn SSB de diferents ens locals assenyalen que han de tenir en compte, a l'hora d'atendre les persones, de quin municipi són, per saber si, per exemple, podran accedir o no a un SAD, si hauran de pagar o no, o si el tràmit serà ràpid o feixuc.

Constatem, d'aquesta manera, que el sistema de serveis socials no garanteix l'equitat a l'hora d'atendre les mateixes necessitats, atès que situacions semblants acaben rebent respostes diferents en funció del lloc on els pertocui ser ateses. Aquesta emergència d'iniquitats ens hauria de posar en alerta. Tot i que som conscients que des del sistema de serveis socials és difícil complir amb la missió que li atorga la Llei 12/2007 de serveis socials pel que fa a "fer

efectiva la justícia social (art. 1), eliminar situacions d'injustícia social (Preàmbul. III) i afavorir la igualtat efectiva eliminant discriminacions i lluitant contra l'estigmatització (art. 4)", com a mínim hauríem de vetllar per evitar que el propi sistema sigui generador de desigualtats.

Convindria estudiar, com a anàlisi interessant, i posar en valor, quins factors han confluït en alguns ens locals que han aconseguit desenvolupar SSB potents i de qualitat. D'entrada ens sembla que la dimensió del territori i de l'ens local condiciona la viabilitat d'assumir-ne la missió. En els ens de dimensions més reduïdes es disposa de menys recursos, menys estructura i massa crítica de professionals per poder assumir adequadament les funcions de planificació, avaluació, desenvolupament de projectes, organització dels serveis, etc. També es reben més interferències dels polítics locals, d'altres professionals o d'altres agents socials, que qüestionen la pràctica professional.

Cal tenir en compte que, com a conseqüència del minifundisme de l'administració municipal (Serra, 2008), els SSB es troben dispersos en diferents Àrees Bàsiques de Serveis Socials. Cadascuna d'elles depèn d'un ens local diferent, de manera que es treballa força aïlladament.



A més, en no haver-se desenvolupat un model de SSB¹¹, des de diferents ens locals s'esmercen esforços en paral·lel per planificar, crear els mateixos recur-

¹¹ A l'octubre de 2015 el Departament de Benestar Social i Família de la Generalitat de Catalunya va publicar el Model de serveis socials bàsics de Catalunya (col·lecció eines 22) i el Model de desenvolupament del Servei Bàsic d'Atenció Social (SBAS) (col·lecció eines 23). Tanmateix, tot i que actualment s'està treballant en el desplegament normatiu d'aquest model, queda un llarg camí per recórrer per fer-lo efectiu, i val a dir que, bona part dels professionals de l'atenció directa no el coneixen.

sos, idear protocols, barems i circuits similars, assimilar i aplicar els nous encàrrecs, avaluar, malbaratant i desaprofitant, en conjunt, esforços i talent que, organitzats de manera més concentrada, permetrien fer avançar més els SSB. Les Àrees Bàsiques de Serveis Socials esdevenen illes, i els seus professionals es troben isolats dins del seu àmbit territorial, perdent energies i hores de treball en aspectes que es podrien homogeneïtzar i així poder posar més dedicació a un treball en xarxa que permetés ampliar la mirada comunitària i de treball social, i no tant de gestors de recursos i prestacions.

Davant les dificultats d'invertir temps en planificació i organització, els municipis petits de vegades copien models d'intervenció dels grans o projectes que tal vegada no han estat contrastats, o que potser no són viables traslladats a altres territoris o organitzacions.

Per altra banda, es constata el desplegament d'una xarxa complementària, que, si bé pot suposar millores en termes de proximitat, agilitat, rapidesa en l'atenció i major eficàcia i eficiència si es treballa de forma coordinada amb els SSB, en altres ocasions funciona de forma paral·lela i al marge dels SSB.

Aquesta xarxa es concreta en la creació de recursos per part d'entitats socials (bancs d'aliments, menjadors socials, programes d'atenció a la infància,...). A la vegada s'han creat i desplegat nous serveis, com els Serveis d'Integració en Família Extensa (SIFE), els Servei d'Orientació i Acompanyament a la Família (SOAF) i els serveis d'acompanyament a la família amb necessitats específiques (SAFE), amb unes funcions que poden solapar-se a les dels SSB. No obstant, tot i que sovint atenen les mateixes famílies, no sempre es fa de manera coordinada.

Això genera certa dispersió de la intervenció. A més, el desplegament territorial d'aquesta xarxa és desigual. Així doncs, a les zones rurals no acostumen a arribar aquests serveis, de manera que s'accentua la iniquitat en l'atenció a les necessitats socials.

6

Les expectatives de la ciutadania

Al marge de l'encàrrec explícit i implícit que s'adreça als SSB, i de com es tradueix en cada ens local, els SSB han de gestionar les expectatives que en ells hi dipositen les persones ateses i la ciutadania en general.

Es constata que la població té una idea força parcial i reduccionista dels SSB, ja que són vistos com a simples dispensadors i generadors de recursos econòmics, de manera que les demandes i les expectatives vers els SSB estan sobretot relacionades amb l'obtenció de prestacions econòmiques. Des d'aquesta mirada, per algunes persones el concepte ampli i complex d'"ajuda" equival –i es redueix– al concepte simple i acotat de "diners".

Tanmateix, per a moltes persones els SSB són l'última o l'única porta que pot estar oberta. Sovint s'hi adrecen quan la seva situació ja està molt deteriorada, quan és difícilment reversible, i són contenidors d'una gran desesperança i d'un gran patiment de les famílies.

D'una banda ens trobem amb un perfil de població atesa considerat propi dels SSB. Són persones i famílies en situació d'exclusió social, que presenten a la vegada diferents tipus de dificultats o necessitats:

- de manca d'autonomia (relacionades amb la dependència funcional o social, amb la salut -malalties físiques o mentals, addicions-);
- de l'àmbit relacional (relacionals o d'integració social, relacionades amb la xarxa de suport social, que pot ser inexistent, insuficient o inadequada);
- materials i instrumentals (de subsistència).

Es tracta de situacions d'alta complexitat, que requereixen una intervenció de molt llarga durada, i que acostumen a qualificar-se com a cronificades.

Per altra banda, la crisi econòmica ha comportat que un nou perfil de persones arribi amb demanda de cobertura de les seves necessitats vitals bàsiques. Es tracta de persones amb treballs precaris, o expulsades del mercat laboral, que han esgotat el dret a rebre prestacions econòmiques de l'àmbit d'ocupació, o que, tot i ser perceptores de prestacions o subsidis, aquests són insuficients per atendre les seves necessitats de subsistència.

Per altra banda, bona part de les persones que tenen dret a acollir-se a la Llei de Promoció de l'Autonomia Personal i Atenció a la Dependència (LAPAD) també responen a un nou perfil de població. Aquests nous perfils tenen unes expectatives sobre els SSB, que moltes vegades no encaixen amb les respostes que hi troben. De vegades aquestes expectatives estan validades per la derivació d'un altre professional que no coneix els límits o les possibilitats dels SSB, o fins i tot per algunes campanyes publicitàries (les que es difonen a la televisió pública catalana sobre la pobresa energètica en podrien ser un exemple).



En els ens locals més petits, on hi ha molta proximitat entre els responsables polítics i la ciutadania, s'identifiquen dinàmiques que també poden distorsionar les expectatives del ciutadà. Així doncs, quan el ciutadà s'adreça en primera instància al polític, en ocasions pot interpretar que se li oferiran unes respostes que un cop feta la valoració tècnica no són possibles.

Una mirada àmplia a la realitat en la que estem tots immersos podria ser part de l'explicació: les polítiques socials tenen més visibilitat que mai, i això genera una elevada pressió ciutadana -individual o col·lectiva- vers els responsables polítics locals. Se senten interpel·lats a resoldre situacions molt complexes, tot i que la solució a vegades estigui lluny de les possibilitats locals d'actuació. Des de la seva voluntat d'oferir una resposta, traslladen aquesta pressió als professionals i a les direccions dels SSB que alhora es veuen forçats a intervenir en algunes ocasions en desacord als seus criteris i al seu saber tècnic.

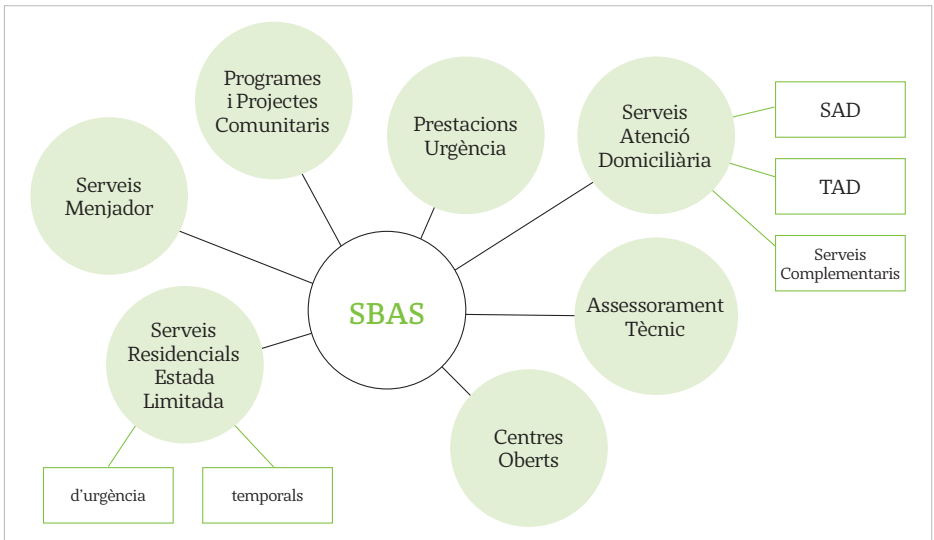
Aquesta pressió ocasiona malestar i dilemes ètics perquè a vegades demana un temps de dedicació que desequilibra o atura altres tasques; o a vegades posa en dubte l'equitat en l'atenció a totes les circumstàncies.

La diversificació de perfils de persones i famílies que actualment són ateses pels SSB requeriria establir també diferents tipus i intensitats d'intervenció, així com flexibilitzar i adaptar les respostes. I com a un aspecte molt positiu: l'arribada de nous perfils de població als SSB ha servit per reduir la seva càrrega estigmatitzant i per visibilitzar-los com a serveis universals.

La peça clau: els professionals dels serveis socials bàsics

Els equips tècnics dels Serveis Bàsics d'Atenció Social (SBAS)

La cartera de serveis socials defineix els serveis bàsics d'atenció social (SBAS), com el "conjunt organitzat i coordinat d'accions professionals, integrat per equips tècnics, amb l'objectiu de millorar el benestar social i afavorir la integració de les persones". A la pràctica els SBAS s'han configurat com el pal de paller del conjunt dels serveis socials bàsics.



La disposició addicional segona de la LSS (2007), així com la cartera de serveis socials, estableix que els professionals que constitueixen els SBAS són els treballadors socials i els educadors socials, i se'n concreten les ràtios en 3 treballadors/ores socials i 2 educadors/ores socials per cada 15.000 habitants.

Pel que fa a les ràtios de professionals, observem el següent:

- **Les ràtios vigents estan desfasades:** les ràtios previstes a la LSS (2007) i encara vigents gairebé deu anys més tard, estaven pensades per la realitat de principis dels anys 2000, i havien de permetre als SSB complir amb els objectius d'universalitat, garantir els drets subjektius i oferir una atenció de qualitat. Tot i que en el seu moment van suposar un salt important pel que fa a la dotació de recursos humans dels SSB¹², en cap cas aquesta dotació estava pensada per atendre les necessitats socials que emergeixen amb posterioritat a l'aprovació de la LSS:
 - la implantació de la LAPAD, a partir del 2007-2008, comporta l'emergència de moltes situacions de gran dependència que no eren conegudes pels SSB. L'entrada recent de l'atenció al Grau I suma un volum d'atenció extraordinària inabordable pels professionals d'atenció a la dependència si es volen garantir terminis raonables.
 - L'esclat de la crisi econòmica a partir del 2008 suposa que als SSB hi arriben més i noves demandes, més i nous ciutadans, més i noves exigències, la majoria d'elles de gran complexitat i urgència.
 - L'aprovació de la LDOIA l'any 2010 també suposa l'assignació de més competències i responsabilitats als SSB en la protecció a la infància en situació de risc social, sense que s'acompanyi de més recursos per fer-les efectives amb prou garanties.

¹² Una ràtio que millora considerablement respecte a la que establia el Decret 27/2003, de 21 de gener, de l'atenció social primària: dos assistents socials/diplomats en treball social i un educador social per cada 20.000 habitants (equivalents a 1,5 TS i 0,75 ES per cada 15.000 habitants).

- La Llei 24/2015 sobre habitatge i pobresa energètica assigna tasques que demanen molta dedicació als SSB, i que s'han de realitzar amb uns terminis molt breus de temps.

Així doncs, malgrat l'augment exponencial de persones ateses pels SSB, i l'aprovació de normatives que els han assignat noves tasques, aquestes ràtios no s'han modificat, i avui dia resulten absolutament insuficients, de manera que, amb més dotació que mai, els SSB es troben més col·lapsats que mai.



- **El criteri d'establiment de les ràtios és inadequat i incomplet:** aquestes ràtios s'estableixen tan sols a partir del criteri del nombre d'habitants de cada municipi o comarca, sense tenir en compte les característiques del territori i de la població atesa. Així doncs, indicadors que poden incidir molt en les necessitats de la població, com la taxa d'atur, la d'envelliment o la d'immigració, ara com ara no es tenen en compte. Tampoc es consideren aspectes relacionats amb la dispersió o concentració de la població, que afecten a la capacitat de resposta dels ens locals¹³.
- **Les ràtios són un estàndard de mínims**, tot i que en alguns ens locals es poden interpretar com un estàndard de màxims. En aquest sentit, malgrat que tenir la dotació que correspon segons les ràtios

¹³ Cal dir que els Contracte programa 2016-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Treball, Afers socials i Famílies i els Ens Locals en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat contempla la revisió d'aquests criteris a partir de l'any 2019.

no permeti atendre adequadament totes les demandes, en alguns ens locals es desestimen les peticions d'ampliar els equips de professionals, amb l'argument que ja es compleixen les ràtios.

- **Les ràtios vigents no es compleixen a tots els ens locals:** malgrat haver passat més de nou anys des de l'establiment d'aquestes ràtios, no s'han arribat a assolir en tot el territori. Les restriccions en la contractació pública dels darrers anys han dificultat encara més aquesta obligació, així com els retards en els pagaments per part de la Generalitat de Catalunya.

Per altra banda, altres situacions menys evidents poden incidir directament en la deficient cobertura de les ràtios de professionals, com ara:

- La no substitució del personal que es troba de baixa o absent per altres motius, les suplències amb retard o amb una jornada laboral inferior a la del treballador substituït. Aquest fet implica que els professionals s'hagin de fer càrrec d'un augment de volum de feina inassumible, portant-los moltes vegades a una situació límit.
- La conciliació familiar (en un col·lectiu professional majoritàriament femení i en edat de criança) que no contempla cobrir les reduccions de jornada.
- La delegació de funcions impròpies de les dels SSB als tècnics dels SBAS. Especialment en els municipis més petits, s'observa com en ocasions es delega als tècnics de serveis socials encàrrecs corresponents a altres àrees com educació, sanitat, habitatge, ocupació, joventut, cultura..., o també per desenvolupar funcions pròpies d'altres nivells del sistema de serveis socials, com per exemple per delegar-los tasques pròpies dels referents de dependència.
- L'assignació de funcions de direcció a tècnics que es compten dins les ràtios, malgrat que això redueixi la capacitat d'atenció directa a la ciutadania.

És de suma importància complir amb les ràtios sense excepcions, i revisar-les a l'alça en virtut de particularitats que afegeixen complexitat al territori.

Per altra banda, la distribució de funcions entre treballadors socials i educadors socials varia segons el territori. La LSS enuncia les funcions dels SSB en general, sense diferenciar les que assumiran uns professionals o altres. Tanmateix, quan es refereix al professional de referència¹⁴ estableix que habitualment ha d'ésser un treballador o treballadora social dels serveis socials bàsics (Article 26, LSS).

A la pràctica es constata que en ocasions la distribució de funcions entre treballadors socials i educadors socials genera discrepàncies i conflictes en alguns equips.

Altres professionals dels SSB:

A part dels treballadors socials i els educadors socials, figures professionals troncal, als SSB hi podem trobar altres perfils professionals:

- Personal auxiliar: treballadores familiars, auxiliars de la llar,...
- Personal tècnic especialitzat: psicòlegs, advocats.
- Personal administratiu i d'atenció al públic (informadors, recepcionistes).
- Comandaments.

¹⁴ La Llei de Serveis Socials estableix el dret a tenir assignat un professional o una professional de referència que sigui l'interlocutor principal i que vetlli per la coherència, la coordinació amb els altres sistemes de benestar i la globalitat del procés d'atenció, i canviar, si escau, de professional de referència, d'acord amb les possibilitats de l'àrea bàsica de serveis socials. (art. 9. e).

Personal auxiliar: treballadores familiars, auxiliars de la llar,...

En els darrers anys hem assistit a la reducció, fins a la quasi desaparició de la figura de la treballadora familiar dins dels equips de SSB. Efectivament, el creixement dels serveis d'atenció domiciliària, en bona part com a conseqüència de la implantació de la LAPAD, ha anat lligat a l'externalització de la seva gestió.

Les funcions dels serveis d'atenció domiciliària poden classificar-se en dos grans blocs: l'atenció personal i l'atenció sòcio-educativa.

L'atenció personal, d'una banda, se centra en el suport o manteniment de les Activitats de la Vida Diària Bàsiques (AVDB) –control d'esfínters, alimentació, mobilitat, higiene personal, deambulació, vestit, o transferències– o instrumentals (AVDI) –comunicació, maneig dels diners, ús del transport, realització de les tasques de la llar, maneig de la medicació–. Aquest tipus de tasques, clarament definibles, es poden prestar a través del personal de les empreses contractades pels ens locals a través dels corresponents processos de licitació pública.

L'atenció a través dels SAD, per altra banda, també permet desenvolupar el tractament sòcio-educatiu intensiu en el medi habitual de les persones ateses, és a dir, a casa seva. Aquest tractament és necessari en moltes situacions d'especial vulnerabilitat o de risc social, com ara aquelles en què es troben persones grans soles, sense suport familiar ni xarxa social, persones amb problemes de salut mental, en situació de dependència sobrevinguda, amb malalties terminals, en situació de negligència o maltractament per part dels cuidadors, o també els infants en risc social, com a mesura per evitar una separació de la seva família.

Tot sovint es tracta de persones que no tenen consciència de la seva problemàtica, i que en conseqüència no demanen ajuda. Fins i tot en ocasions rebutgen la intervenció dels SBAS. La intervenció de les treballadores familiars contribueix decisivament en la fase d'apropament a aquestes persones, que sovint ha de ser ràpida i intensiva, un cop es detecta la situació.

També és crucial el paper de les treballadores familiars en l'execució d'una part del pla d'intervenció, el que té a veure amb la vida quotidiana, el treball d'hàbits relacionats amb la salut, habilitats socials bàsiques. A la vegada han de col·laborar en el seu disseny i revisió.

En situacions de persones grans o infants desatesos pels seus cuidadors, les treballadores familiars esdevenen els ulls dels tècnics en el domicili. Això vol dir que fan una tasca d'observació i de detecció de situacions que requereixen efectuar una intervenció urgent, com ara accelerar procediments de protecció si es confirma un maltractament.

Amb l'externalització del SAD, aquestes professionals, en molts casos no poden tenir contacte directe amb el treballador social del SBAS referent del cas, de manera que no és viable comptar amb ells en la intervenció social amb les famílies en situació de risc social. D'aquesta manera, s'ha perdut un professional clau, i s'han reduït les possibilitats d'intervenció des del propi SBAS.

Personal tècnic especialitzat: psicòlegs, advocats.

Aquests perfils s'engloben en el que a la cartera de serveis socials es recull com a Serveis d'assessorament tècnic d'atenció social. El més habitual és trobar les figures del psicòleg i de l'advocat, que tant assessoren els tècnics dels SBAS, com atenen puntualment alguns dels seus usuaris. Així doncs, el psicòleg aporta coneixements en qüestions relacionades amb la salut mental, les relacions familiars dificultoses, la violència familiar. Per la seva banda, l'advocat aporta coneixements especialitzats sobre problemes legals diversos, per exemple, relacionats amb divorcis, custòdia de fills, habitatge, causes penals, modificacions de la capacitat d'obrar, etc.

Tanmateix, i malgrat l'evident necessitat d'aquests perfils professionals i la regulació que les contempla, no es troben en tots els ens locals. Per altra banda, en moltes ocasions aquestes figures no acaben d'estar integrades als equips bàsics de serveis socials, perquè tenen una dedicació a temps parcial i/o no formen part de la plantilla dels ens locals, de manera que el suport que poden oferir als tècnics dels SBAS és puntual i esporàdic.

Personal administratiu i d'atenció al públic (informadors, recepcionistes) i comandaments

La LSS, en la definició dels SSB, contempla que aquests han de comptar amb l'estructura directiva i de suport tècnic i administratiu que s'estableixi per reglament (art. 16.2), desenvolupament que no s'ha efectuat fins al moment actual.

A més es contempla el suport administratiu com una mesura de suport i protecció pels professionals de serveis socials, que ha de facilitar acomplir amb eficàcia i eficiència llur tasca professional (art 45.5).

No obstant, i a diferència dels equips bàsics, en què, com hem vist, la normativa estableix unes ràtios, i el seu cost ve finançat en bona part per la Generalitat de Catalunya, en el cas del personal administratiu i directiu la normativa no en regula les ràtios.

Per altra banda, es preveu que el cost del suport administratiu i directiu va a càrrec dels ens locals, és a dir que no es rep finançament extern per tenir dotació d'aquests perfils professionals (art 62.3).

Personal administratiu

Pel que fa al personal administratiu, observem com aquestes figures són més presents en els municipis de dimensions més grans, mentre que en els ens locals petits tenen poca o inexistente presència. Si bé els ens locals van fer un gran esforç per assolir les ràtios de personal tècnic, i entre 2008 i 2010 es va visibilitzar un important creixement dels SBAS en nombre de treballadors socials i educadors socials, aquest augment de tècnics no sempre ha anat acompanyat d'una ampliació de personal de suport administratiu.

D'altra banda, veiem com la burocratització dels SSB i l'especialització en tràmits d'accés a prestacions i serveis genera molta feina de caràcter administratiu. D'aquesta manera els tècnics poden sobrecarregar-se de tasques administratives que no els pertocuen, i que prenen temps al desenvolupament de les

funcions pròpiament tècniques, d'intervenció social i educativa, i les poden arribar a desvirtuar. Finalment, que els tècnics hagin d'assumir un volum important de tasques administratives n'encareix el cost.

Per altra banda, no sempre es compta amb personal de recepció i informació, que atengui les persones que arriben al servei i filtrin les seves demandes, gestionin l'agenda de visites dels tècnics, o que facin atenció telefònica. En aquest sentit ho il·lustra un comandament d'un Consell Comarcal:

“els administratius són una figura clau dels serveis socials, no només com a figura d'ajuda sinó per la qualitat que dóna el fet que algú agafi el telèfon mentre un TS fa una entrevista. Pot semblar prehistòric però aquesta situació es dóna”.

Cal tenir en compte que el personal de recepció i informació és el que acull en primera instància les persones que s'adrecen als SSB, i de la qualitat d'aquesta atenció depèn en bona mesura la imatge que els usuaris es fan dels SSB i la relació que hi estableixen.

En el Dictamen del TSCAT (2016) sobre la implantació de la Llei 24/2015, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica, s'evidencia com en aquells ens locals que compten amb més personal administratiu que assumeix bona part del procediment per rebre i cursar les sol·licituds d'emissió dels informes de risc d'exclusió residencial, acaben garantint millor el dret dels ciutadans reconegut en aquesta Llei. En els municipis petits, que no compten amb suport administratiu, i tot el procediment recau en els tècnics, hi ha més dificultats per garantir aquests mateixos drets.

Comandaments

Pel que fa als comandaments, es constata que en els ens locals grans hi ha prou massa crítica de tècnics perquè es pugui desplegar una estructura de comandaments. Així doncs, es pot trobar des de la figura que dirigeix el conjunt dels serveis socials bàsics, als comandaments especialitzats en la direcció

d'un servei o programa específic (directors de SBAS, coordinadors de serveis d'atenció domiciliària, de programes d'atenció a la infància, etc).

En canvi, en els municipis de dimensions més reduïdes, un únic càrrec ha d'aglutinar i desenvolupar les mateixes funcions que en els grans municipis es distribueixen entre diferents comandaments. A la vegada, és freqüent que rebin múltiples encàrrecs dispersos que poden anar més enllà de les competències dels SSB.

Tot sovint en els municipis petits les funcions de direcció recauen com un més a més en algun tècnic que també ha de fer atenció directa. En ocasions aquesta responsabilitat no és reconeguda formalment, de manera que s'assigna més responsabilitat a un tècnic sense la compensació econòmica corresponent.

Això dificulta, entre d'altres, el poder anar repensant la feina, poder fer estudis i diagnòstics del territori, planificar i avaluar, innovar, poder implementar noves propostes, donar a conèixer millor els SSB.

Mitjans i condicions de treball

En general es constata una manca d'estabilitat en les plantilles. En territoris especialment complexos, o en institucions amb condicions laborals precàries, es pot produir una rotació constant de professionals, que dificulta desenvolupar intervencions a mig-llarg termini, vincular-se al territori i a la seva xarxa social. Si els professionals novells no troben un coixí prou ampli de professionals amb experiència, també es poden trobar amb dificultats per aprendre i desenvolupar el seu rol.

Segons es recull en els grups de discussió, s'identifiquen diferències en les retribucions o condicions de treball que poden generar malestar. D'una banda, es constaten importants diferències en les retribucions i condicions de treball entre diferents ens locals. D'altra banda, també es detecten diferències que depenen de si el tècnic de qualsevol dels serveis socials bàsics és contractat directament per l'ens local, o a través d'una empresa o entitat contractada

per l'ens local. En aquest sentit, professionals que fan feines semblants poden rebre sous dispars.

Els greuges comparatius poden generar molt malestar entre els professionals que es troben amb pitjors condicions de treball. La mobilitat dels professionals que cerquen una feina amb millors condicions pot provocar dinàmiques d'inestabilitat en alguns equips o serveis que poden acabar afectant la qualitat en la intervenció social.

Els espais de treball també afecten la qualitat de les intervencions. En alguns SSB no es compta amb unes condicions adients per als professionals, com ara que cada treballador disposi d'una taula pròpia amb un ordinador i un telèfon. Altres mancances en les dependències, com no disposar d'una sala d'espera, o d'uns despatxos adequadament aïllats poden comportar mancances greus com que no s'asseguri la intimitat de les persones ateses.

Els espais tot sovint no estan adaptats per poder fer intervencions que vagin més enllà de les entrevistes individuals, i no afavoreixen les accions de caire grupal o col·lectiu.

Per altra banda, cal fer esment a la feblesa dels sistemes d'informació, que no han aconseguit desenvolupar-se com seria necessari. D'una banda, els aplicatius informàtics que els tècnics tenen al seu abast són poc àgils en la introducció de dades, i poc flexibles. No tots permeten recollir la gran diversitat d'actuacions que es desenvolupen des dels SSB, ni s'adapten a la velocitat en què apareixen noves tasques. El fet de no comptar amb un mateix sistema d'informació comú per totes les Àrees Bàsiques de Serveis Socials obstaculitza obtenir dades semblants de tot el territori, la qual cosa dificulta les anàlisis globals, amb visió de conjunt del sistema.

D'altra banda, la interconnexió dels aplicatius dels SSB amb els d'altres sistemes d'atenció, com els de salut o habitatge, encara és una utopia. Aquesta connexió permetria compartir informacions bàsiques que agilitzarien l'atenció de les persones des dels diferents sistemes.

Canvis en la intervenció social

Tal i com hem exposat fins ara, com a conseqüència de comptar amb una infradotació de personal tècnic, que sovint no compta amb el suport administratiu necessari, constatem que els professionals es troben sobrecarregats per atendre l'augment dels mandats de la legislació vigent i l'increment d'usuaris que han suposat la crisi econòmica i la LAPAD.

Tot això es tradueix en canvis en la intervenció social i en les condicions de treball dels professionals, que trasbalsen el caràcter dels SSB.

Pel que fa als canvis en la intervenció social, destaquem els següents:

- **La burocratització de la praxi del treball social.**
- **La contaminació de la relació assistencial.**
- **La reducció de la intervenció a la dimensió individual i familiar, en detriment de pràctica grupal i comunitària.**

La burocratització de la praxi del treball social

Hem vist com, amb la crisi econòmica, s'ha delegat l'atenció a la pobresa als SSB. Això implica la recepció d'una allau de demandes de caire econòmic i material, que sovint van associades, però de vegades també amaguen, problemàtiques personals o socials importants (violència, problemes en les relacions familiars, negligències vers els infants, malalties mentals,...).

No obstant, davant la impossibilitat d'atendre totes les necessitats, s'ha acabat prioritant l'atenció a través de prestacions econòmiques d'urgència social, ajuts en espècie o de beneficis diversos, deixant de banda l'atenció d'altres necessitats de caire més psico-social o sòcio-educatiu.

Recordem, a més, que l'encàrrec de validar l'accés a diferents prestacions o beneficis va més enllà dels propis de l'àmbit dels serveis socials (ajuts d'urgència, menjadors socials, acolliment residencial...), sinó que també prové de diferents departaments de la Generalitat de Catalunya: empresa i ocupació, habitatge, consum, etc. (Ginesta, 2014)

En paral·lel, assistim a la fragmentació del concepte de pobresa. Ara parlem de pobresa energètica, pobresa infantil, pobresa farmacèutica, vulnerabilitat alimentària.



Tot i que a efectes d'anàlisi i comprensió aquesta segmentació pot ser adient, a efectes d'intervenció suposa la proliferació de "microajuts" puntuals, parcials, insuficients, mancats de coherència global, que aboquen a una intervenció parcialitzada davant unes necessitats complexes, i que genera ineficiències i ineficiències que caldria estudiar més a fons.

Ineficiències, perquè les ajudes existents no resolen la totalitat de les necessitats de les famílies, ni tan sols les materials, ni per tot el temps que perduren aquestes necessitats.

Ineficiències, perquè la dispersió dels ajuts suposa uns costos de gestió elevats: el procediment d'avaluacions varia segons el tipus d'ajut, el procediment administratiu és feixuc, el suport administratiu és insuficient o inexistent (amb

el corresponent sobrecost si els tràmits administratius els han de fer els tècnics), els suports informàtics sovint són molt millorables,... A més, obliga les famílies a estar constantment presentant sol·licituds i documentació, i a sotmetre's a controls una vegada darrere l'altra.

Com que predominen les demandes relacionades amb les necessitats bàsiques, i davant uns ciutadans cada vegada més exigents i que reclamen solucions immediates a situacions molt greus i deteriorades, els professionals s'acaben especialitzant en atendre-les, imposant-se la lògica de la demanda (Pelegrí, 2010), amb una orientació purament reactiva (demanda-resposta), una intervenció compulsiva, una atenció en quantitat, més que no pas en qualitat. (Ginesta, 2011)

I dins aquesta lògica s'acaba imposant el model tramitador. Ara els professionals sobretot s'han de dedicar a comprovar que les persones que demanen ajuda compleixin els requisits i criteris d'accés a les diferents prestacions, limitant-se cada cop més a fer de comprovadors de medis –anticipant-se a la competència que estableix la LRSAL¹⁵–, que ocupa bona part del seu temps i energies. Es constata també que els barems per accedir a diferents ajudes econòmiques poden ser molt dispars entre ells. Per exemple, el lliandar per accedir a una beca de menjador és molt més alt que el que permet accedir als beneficis de la Llei 24/2015 en relació a la pobresa energètica. Així una família pot beneficiar-se dels segons, però a la vegada no obtenir una beca de menjador pels seus fills.

Alguns professionals refereixen que ara la major part del temps que dura una entrevista es dedica a parlar de factures, deixant de poder escoltar i atendre altres necessitats i problemàtiques de tipus psico-social, relacional, educatiu. Deixant també de treballar en relació a la implicació i les responsabilitats de les persones en la resolució de les seves necessitats. Des d'aquest enfocament es contribueix més a perpetuar les necessitats en el temps i, per tant, la dependència de les famílies dels SSB, quan del que es tractaria és de treballar en favor de la seva autonomia.

Cal qüestionar-se si, quan es tracta d'acreditar una situació econòmica, és necessari que aquesta valoració la facin els tècnics dels SSB. D'una banda,

¹⁵ Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.

aquests tipus de valoracions no requereixen un professional especialista en l'àmbit social, sinó en l'àmbit econòmic-administratiu. D'altra banda, sovint des dels ens locals no es disposa dels mitjans per comprovar adequadament les dades econòmiques de les famílies, i són aquestes les que han d'acreditar documentalment la seva situació. Els criteris que s'apliquen a l'hora de considerar els ingressos poden variar d'un municipi a un altre en quant a concepte, període,... Tampoc no es tenen criteris homogenis sobre si s'ha de tenir en compte l'economia submergida o com s'ha de tractar. En definitiva, es tracta d'una tasca que no es pot assegurar que es realitzi amb prou garanties, i que probablement seria més ben gestionada des d'altres organismes com l'Administració d'Hisenda o una futura Agència de Protecció Social. Cal dir que actualment la Generalitat de Catalunya té accés telemàtic a tota la informació econòmica de les famílies, de manera que aquestes valoracions serien més fiables si es fessin des de l'administració autonòmica.



Veiem, doncs, com la pràctica professional es va tornant

- a) **reactiva, assistencialista i paliativa**, ja que no s'adreça a les causes dels problemes ni es fa un abordatge preventiu, sinó només a una part de les conseqüències;
- b) **miop i parcial**, ja que es perd de vista la globalitat de les situacions que afecten les persones ateses;
- c) **rígida i estereotipada**, ja que se substitueix la metodologia d'intervenció social i educativa per barems, protocols i circuits d'atenció.

Així doncs, cada cop és més difícil poder plantejar intervencions socials i educatives de qualitat, i que tinguin en compte l'atenció a la persona des d'una perspectiva integral.

Atendre des de la lògica de la demanda comporta també el risc de pèrdua del caràcter preventiu dels SSB (art. 16 LSS), que es concretaria en la desatenció de casos de desprotecció social que, sovint per la pròpia situació personal i social, no demanen ajuda als SSB. Parlem sobretot d'infants, persones grans, persones amb trastorns mentals, amb discapacitat o dependència en situació d'abandonament o víctimes de maltractaments. Per protegir-les cal assegurar que es pot fer un bon treball de detecció, que passa per treballar colze a colze amb altres serveis com els escolars, els de salut o els cossos policials. La pressió de la demanda, doncs, acaba prenent temps i dedicació per atendre els casos que necessiten protecció i no fan demanda.



En conclusió, constatem que l'especificitat i el valor afegit que poden aportar les professions socials corre el risc de diluir-se, davant aquesta tendència disgregadora que empeny a donar respostes unidimensionals davant necessitats multidimensionals, i que ha convertit els SSB en una gestoria de serveis i prestacions. D'aquesta manera, considerem que el capital humà dels serveis socials està desaprofitat, i que hauria i podria dedicar-se a funcions de més valor afegit. (Ginesta, 2014)

“El treball social i els seus professionals es troben immersos en un procés complex, accelerat per la crisi, que comporta canvis en l'assignació de tasques i

recursos. En aquest paisatge en moviment, els professionals estan sotmesos a una demanda creixent tant per part dels usuaris com de les administracions. Aquesta és potser la més evident de les dificultats per exercir el treball social actualment". (GRITS, 2016: 177)

La consolidació d'aquesta pràctica saturada i reactiva, i la manca d'espais que permetin als professionals reflexionar sobre el que està passant, sobre la seva intervenció, i com promoure el vincle per poder establir relacions efectives d'ajuda, els aboca a parcialitzar cada vegada més la seva mirada sobre els problemes socials. També els condueix a una pràctica encarcerada, que no facilita desenvolupar noves respostes, i que obvia que, més enllà del dret a accedir a serveis i prestacions, els ciutadans també tenen dret a rebre una atenció social i educativa de qualitat, orientada a l'apoderament de la persona i a la promoció de la vida digna i lliure.

La contaminació de la relació assistencial

L'altre gran canvi, pel que fa a la intervenció social, és l'esgotament del paradigma de l'ajut econòmic com a eina de treball, de la prestació econòmica vinculada a una contraprestació en forma de pla de millora o de realització d'algunes mesures per a la capacitació personal. Si bé aquest model va ser possible i va tenir sentit en una altre moment, els canvis que la crisi ha implicat pels sistemes de protecció social l'han deixat fora de joc, per dos motius.

D'una banda, no hi ha mesures per tothom que rep ajudes econòmiques, ni té sentit condicionar el dret a una prestació per cobrir necessitats bàsiques al compliment d'unes mesures inexistents o inadequades.

Per altra banda, el fet que no es puguin garantir les prestacions per cobrir les necessitats bàsiques, i complir els requisits per accedir-hi, condiona la implicació de les persones en propostes d'intervenció social.

A més, les retallades en els sistemes de protecció social s'han produït en un context en què legalment s'havia configurat un model de sistema de serveis socials basat en els drets dels ciutadans. A banda dels seus efectes

pràctics –desatenció de les necessitats més bàsiques de les persones–, aquestes retallades han repercutit clarament sobre la relació de confiança entre el professional i la persona atesa.

El ciutadà es mostra insatisfet i indignat perquè l'administració no li ofereix el que li ha promès, desconfia del sistema i, per extensió, també dels professionals dels SSB, convertits en els missatgers de les males notícies, ja que són la cara visible i els elements més accessibles del sistema. Al ciutadà se li fa difícil distingir entre les decisions polítiques que l'afecten i les intervencions dels professionals.

A més, en ocasions no es transmet als professionals a temps i amb prou claredat la informació dels canvis en les polítiques, de manera que queden en fals davant les persones que atenen, més si tenim en compte que una de les principals funcions dels Serveis Socials Bàsics és oferir informació, orientació i assessorament a les persones en relació als drets i els recursos socials i a les actuacions socials a què poden tenir accés (art.17.b LSS).

Així doncs, des d'aquesta desconfiança no es pot construir una relació d'ajuda transformadora, un bon vincle que permeti desenvolupar funcions d'acompanyament, fomentar processos de millora i oportunitats, promocionar l'autonomia i la responsabilitat, millorar les relacions familiars, interpersonals i socials. Amb la generació d'aquesta desconfiança es toca, doncs, el moll de l'os de la intervenció social, deixant els professionals en un escenari on fer un bon treball social és un afany de vegades impossible.

Per altra banda, cada vegada més s'estén una opinió pública que qüestiona la justícia del repartiment dels recursos, que sospita de l'ús fraudulent de determinats serveis o prestacions, que considera que els treballadors socials no controlen prou bé els destí dels ajuts que gestionen, convertint-se, d'aquesta manera, en còmplices del suposat frau. (Ginesta, 2011)

Ben al contrari, el fet de treballar directament amb les persones i de conèixer-les en el seu dia a dia, permet que siguin els primers que detecten, i tracten en conseqüència, possibles situacions fraudulentas. Els treballadors socials s'han caracteritzat sempre per fer una gestió responsable i sostenible dels recursos. Les seves intervencions contempen sempre la

responsabilització i el compromís de les persones ateses en la resolució de les seves problemàtiques i en la millora de la comunitat. Tot i així s'observa una intensificació de l'encàrrec del control d'aquest frau, que alimenta la desconfiança en la relació assistencial, i pot arribar a contaminar la mirada del professional, si cau en la lògica de la presumpció de frau. Aquestes tasques de control dificulten la creació del vincle entre el treballador social i l'usuari, i fan gairebé impossible l'abordatge d'altres aspectes fonamentals de desenvolupament personal i social de les persones ateses.

Nous moviments socials que ens interpel·len

El treball social, al llarg de la seva història, ha estat promotor de canvis. Aquest és un dels seus compromisos. En aquesta responsabilitat els moviments socials han estat un aliat necessari, imprescindible, complementari i promogut en moltes ocasions des del treball social: agrupant ciutadania amb dificultats comunes o impulsant embrions de noves associacions.

Durant els darrers anys apareixen moviments organitzats protagonistes de noves revolucions del sistema, que n'assenyalen la incapacitat per atendre necessitats i garantir els drets bàsics. La Plataforma d'Afectats per la Hipoteca (PAH) n'és un cas paradigmàtic. Els treballadors socials s'han de ressituar en una relació que no sempre els ha estat fàcil, que els interpel·la, i no és estrany que se sentin impotents davant les exigències que se'ls plantegen. Alguns membres d'aquests moviments han confós les dificultats del sistema amb els professionals del treball social, i s'han arribat a produir situacions violentes i de demandes impossibles que incomoden doblement per la seva paradoxa: en ocasions s'han rebut amenaces d'algú amb qui es comparteixen anàlisis, propòsits, mirada crítica i responsabilitat de canvi.

El treball social només pot créixer amb el compromís polític. Aquí la PAH i qualsevol altre lobby ha de mantenir una responsabilitat complementària, o fins i tot ser-ne un aliat. El treball social pot ser dins -des d'un compromís personal- o pot estar al costat -des d'un compromís professional-.

Com a tota relació, aquesta també és circular, i caldrà que totes dues part reenfoquin la mirada en allò que els és comú: la defensa dels drets de les persones. Només d'aquesta manera deixarem d'estar atrapats per una visió reduïda que confon la part amb el tot. Tant dels uns com dels altres.

La reducció de la intervenció a la dimensió individual i familiar, en detriment de la pràctica grupal i comunitària

Com s'ha assenyalat anteriorment, els SSB es veuen empesos a ser cada cop més reactius i assistencials, i a centrar-se en l'individu i la família, en detriment de la prevenció i la intervenció comunitària.

Amb aquest enfoc es posa més èmfasi en els aspectes individuals dels problemes socials, obviant l'anàlisi de la seva dimensió estructural, de les condicions socials i comunitàries dels individus i els nuclis familiars: s'estudia i treballa poc per a que en un territori determinat les persones, les famílies, els col·lectius de diferent condició tinguin els punts de suport necessaris per a desplegar els seus projectes vitals. D'aquesta manera, s'assumeix que qui ha de canviar és l'individu, per aconseguir la seva inserció en la societat, malgrat l'esterilitat de tractar exclusivament en el pla individual els problemes que tenen un origen social (Barbero, 2011).

No obstant, cal recordar que la LSS estableix com a un dels seus principis rectors, que "les polítiques de serveis socials han d'actuar sobre les causes dels problemes socials i han de prioritzar les accions preventives i l'enfocament comunitari de les intervencions socials" (art 5.h, LSS).

Tenint en compte la situació de crisi global, resulta poc escaient plantejar que les polítiques de serveis socials puguin actuar sobre les causes dels problemes socials, quan poques vegades poden anar més enllà de les actuacions assistencialistes.

A més, a la pràctica, els SSB s'han organitzat més aviat per afavorir la perspectiva individual per sobre de la comunitària.



És necessari, doncs, plantejar-se diferents qüestions com quina ha de ser l'organització dels SSB perquè sigui possible un enfocament comunitari de l'acció social, o com es poden construir respostes d'organització col·lectiva des dels SSB, o en col·laboració amb altres agents (Comissió Treball Social Comunitari TSCAT, 2016)

Per altra banda, hi ha una necessitat de formació respecte a aquesta intervenció -grup i comunitària-, així com una manca de recursos i de reconeixement institucional. També fa falta tenir en compte altres qüestions més pràctiques, com la necessitat de revisar la flexibilitat horària que requereix aquest tipus d'intervenció.

Tanmateix, no podem dir que les intervencions comunitàries hagin desaparegut. Més aviat s'han desplaçat des dels SSB cap a altres àrees de creació posterior (ciutadania, diversitat, polítiques de gènere, participació ciutadana...), s'han segmentat dels SSB amb la creació dels plans de desenvolupament comunitari o plans locals d'inclusió social, o se n'ha delegat la gestió i implementació a entitats privades. Aquest moviment també ha comportat certa especialització dels professionals, de manera que l'atenció individual i la comunitària han tendit a col·locar-se en compartiments estancs, sovint poc comunicats. (Ginesta, 2014)

Actualment, des dels SSB es fa un gran esforç per treballar en xarxa entre professionals de diferents serveis públics i altres entitats del territori. Tanma-

teix, el treball comunitari segueix essent un repte pendent. Perquè el treball comunitari passi a ser una realitat en els equips de SSB, cal donar a les iniciatives de coordinació i treball en xarxa una orientació comunitària, de generació de noves respostes creatives a les necessitats del territori; treballar de forma col·laborativa amb els diferents membres de la comunitat (veïns, entitats, moviments socials i serveis); promoure la participació dels ciutadans en les intervencions públiques al territori; i fer de catalitzadors perquè els veïns i veïnes s'autoorganitzin i col·laborin per la millora de la qualitat del seu entorn. (Comissió Treball Social Comunitari TSCAT, 2016)

9

Canvis en les condicions de treball dels professionals

A més dels canvis en la intervenció social, volem fer referència als canvis en les condicions de treball dels professionals, que es plasmen en:

- **La insatisfacció i el malestar dels professionals.**
- **L'esgotament i els riscos per la salut.**
- **Un entorn d'inseguretat i el risc d'agressions.**

Insatisfacció i malestar dels professionals

La divergència -en ocasions abismal- entre com els professionals defineixen i entenen el treball social, i com són vistos i entesos per la ciutadania i pels responsables polítics genera, inevitablement, insatisfacció a banda i banda.

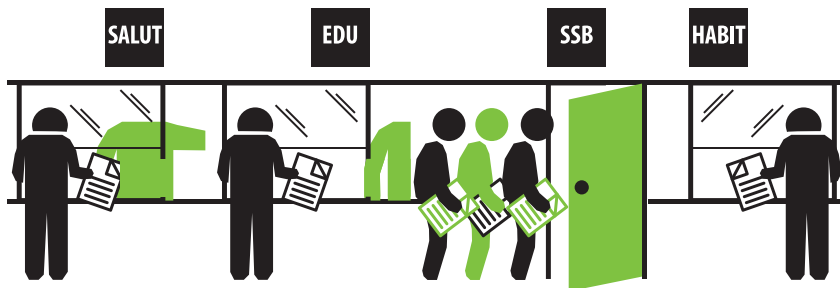
Com hem dit anteriorment, al ciutadà se li fa difícil distingir entre les decisions polítiques que l'afecten i les intervencions dels professionals. Això provoca que tot sovint atribueixen a la incompetència dels professionals el que és una insuficient resposta de les polítiques públiques. D'aquesta manera el professi-

onal se sent qüestionat i atacat, cosa que viu amb molt de malestar i molt d'estrès. El professional rep quantitat de requeriments i demandes d'explicacions per part de diferents agents: els Regidors, el Síndic de Greuges, els ciutadans, les plataformes ciutadanes de defensa dels drets socials, les xarxes socials, etc. Això porta a una pràctica defensiva, i profundament insatisfactòria.

El ciutadà, sigui individualment, o a través d'alguna entitat o plataforma ciutadana, formula les seves legítimes demandes al polític. Quan aquestes peticions es fan amb caire exigent, de pressió, pot passar que el polític encomani al tècnic una resposta ràpida. En aquest sentit, les actuacions precipitades, que no permeten una anàlisi en profunditat de la situació, i una construcció de la resposta tècnica òptima, poden conduir a resultats no desitjats. En aquests escenaris el professional pot sentir que el seu criteri i independència tècnica són posats en qüestió, i es pot sentir empès a realitzar unes actuacions que li generen problemes ètics relacionats amb la distribució equitativa dels recursos, incloent-hi el seu propi temps. Com a exemple, trobaríem la petició d'atendre una persona abans del torn que li pertocaria segons la llista d'espera, o valorar-li un ajut amb més rapidesa. Cal potenciar el reconeixement del criteri i l'autonomia professional, i adequar els protocols, criteris i procediments de manera que clarifiquin l'acció pròpia de tècnics i polítics i permetin actuar des de la transparència.

Per altra banda, s'encomana als professionals l'atenció de les persones més vulnerables, més castigades per la crisi econòmica, que arriben a nivells de deteriorament cada cop més profunds i greus, més difícils d'abordar, i que dipositen en els SSB les últimes esperances de solventar les seves necessitats. Tanmateix, al mateix temps es redueixen o desapareixen els recursos i programes per fer-hi front. A la pràctica, doncs, la missió dels professionals és limitada a la contenció d'un malestar que és incontenible, i que esgota profundament. (Comissió SSB – TSCAT, 2011).

Els professionals dels SSB senten que es converteixen en l'abocador del malestar: de la ciutadania, i també dels professionals d'altres serveis, que hi dipositen la responsabilitat de resoldre allò que els serveis especialitzats i altres àmbits de la política no han aconseguit, o han expulsat amb un "això a mi no em toca".



El treball social dels SSB està fet equilibris damunt la corda fluixa d'una paradoxa, que situa el professional entre la omnipotència (se'ls demana de resoldre l'irresoluble) i la impotència (en contrastar que, tot i voler, no resolen el que se'ls demana). Immersos en aquesta contradicció, en ocasions els treballadors socials es troben amb dificultats per identificar les intervencions possibles davant aquestes situacions irresolubles, per identificar respostes viables encara que no puguin oferir solucions definitives. (Ginesta, 2011).

L'allunyament dels vessants preventiu i educatiu, i l'especialització en la intervenció purament assistencial i paliativa, genera frustració entre els professionals que han viscut altres moments, mentre que les noves generacions, que només han viscut aquest treball, passen a pensar que sempre ha estat així.

Esgotament i riscos per la salut

Els professionals es troben sobrecarregats per fer front als mandats de la legislació vigent, amb la sobredimensió d'usuaris que ha suposat la crisi econòmica i l'aplicació de la LAPAD. Una sobrecàrrega de treball que s'ha evidenciat que no és conjuntural sinó que és estructural i que, juntament amb la multiplicació de l'atenció de situacions greus, comporta un augment de riscos per la salut dels professionals dels SSB. L'esgotament emocional en seria el més visible, però caldria aprofundir més en l'estudi d'aquests riscos. (Comissió SSB – TSCAT, 2011)

La hiperresponsabilitat d'alguns professionals fa que posposin la decisió d'agafar una baixa per esgotament, ja que es vol evitar deixar desatesos els usuaris i sobrecarregar els companys de treball, produint un efecte dòmino en l'equip.

La pressió que cau sobre el professional dels SSB (dels polítics, les persones usuàries, els moviments socials, els altres serveis...), els fa sentir que no arriben, tenen la sensació d'haver d'estar en constant justificació. Això genera un malestar important que es tradueix en burn-out. Aquest esgotament emocional provoca que hi hagi molta fuga de professionals, que senten que la seva salut està en risc. Com a conseqüència, hi ha una rotació constant, que dificulta encara més el treball als SSB.

Entorn d'inseguretat i risc d'agressions

Per altra banda, cada vegada més s'identifiquen agressions i amenaces cap als professionals, que provenen dels ciutadans que queden exclòs dels ajuts, o que els resulten insuficients, i que tenen unes expectatives, més o menys legítimes, que no es compleixen. En els grups de discussió amb treballadors socials dels SBAS s'han relatat diversos tipus d'amenaces que s'han patit directament o que han rebut professionals coneguts. Algunes d'elles són: agressions físiques, amenaces verbals, amenaces amb arma blanca, insults, rodes rebentades o retrovisors trencats dels seus vehicles personals, trucades telefòniques amenaçants, enviament de cartes al seu domicili. Trobar-se amb alguna d'aquestes situacions vol dir treballar amb por i viure amb angoixa, tan dins com fora de la feina.



Pocs municipis compten amb protocols d'actuació davant d'una agressió. És una realitat emergent amb la que cada municipi està fent el que pot. Sovint no se sap com actuar després d'haver rebut una agressió, i de vegades la institució no ofereix un suport clar al professional, sobretot quan se li planteja que ha de fer una denúncia a títol particular.

Els espais de treball no sempre estan adequats per prevenir les agressions (disposició del mobiliari, sortides de seguretat, botons d'activació d'alarma,...), ni es compta a tot arreu amb personal de seguretat.

L'èmfasi en el control del frau també es viu amb desconcert i frustració per part d'algunes persones ateses, que esperen més escolta i acollida per part dels professionals. En alguns casos la decepció d'aquestes persones es manifesta amb actituds agressives cap els professionals, als que s'atribueix directament la responsabilitat de no oferir el que s'espera d'ells.

Tampoc hem de passar per alt les posicions defensives dels professionals (Leal, 2016), de manera que es pot donar un conflicte en escalada que pot fer inviable una relació d'ajuda.

Encàrrecs desatesos

Com ja hem assenyalat, la intervenció dels SSB s'ha anat convertint cada vegada més en una expenedoria de recursos, en el tràmit de múltiples ajuts per atendre les necessitats de subsistència. Això ha comportat que algunes funcions assignades per la LSS als SSB, aquelles que són pròpies i exclusives dels treballadors socials i dels educadors socials, hagin quedat desateses.

Quan diem desatesos volem dir que han perdut centralitat, que no es desenvolupen amb la freqüència, intensitat i qualitat que seria desitjable. En la següent taula identifiquem les funcions que estableix la LSS pels SSB, que els professionals dels SSB consideren que estan essent desateses:

Estudi, anàlisi i diagnòstic	<ul style="list-style-type: none"> ● Detecció de les situacions de necessitat personal, familiar i comunitària. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Valoració i diagnòstics social i educatiu de les situacions de necessitat social.
Intervenció social i educativa	<ul style="list-style-type: none"> ● Informació, orientació i assessorament (sobre drets, recursos i actuacions socials). ● Suport a la unitat familiar o de convivència. ● Actuacions preventives i tractament social o socioeducatiu. ● Intervenció en nuclis familiars en situació de risc social, especialment amb menors. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Protocols de prevenció i atenció maltractaments (col·lectius més vulnerables). ● Mesures d'inserció social, laboral i educativa. ● Projectes comunitaris i programes transversals orientats a la integració i la participació socials de les persones, les famílies, les unitats de convivència i els grups en situació de risc.

Així doncs, observem com les funcions desateses tenen a veure principalment amb la intervenció social i educativa, que es basa en:

- el diagnòstic social i educatiu, de caràcter holístic, global, que inclou les potencialitats i els propis recursos de les persones, explora les seves relacions socials, relaciona diferents aspectes de la situació, interpreta i formula hipòtesis de treball i pronòstics, i incorpora el coneixement complementari d'altres professionals que hi estan intervenint;
- la perspectiva de la centralitat, la integralitat i la globalitat de la persona, compresa en el seu entorn;
- l'escolta activa, el vincle, l'acompanyament en els processos, la millora de les relacions personals i socials;
- una perspectiva qualitativa i proactiva, profunda, en clau de procés, que enfoca la mirada a llarg termini;
- una perspectiva promocional i preventiva, per evitar els riscos socials o el seu empitjorament i reproducció;
- el foment de l'autonomia, l'apoderament i la responsabilitat de les persones, en lloc de fomentar la seva dependència dels ajuts econòmics;
- el treball en equip i en coordinació amb els diferents serveis que intervenen;
- una perspectiva grupal i comunitària;
- valors com l'autonomia de les persones, la justícia social i la igualtat d'oportunitats.

Tal i com s'ha descrit, la intervenció social i educativa que es podria fer des dels SSB, atès que disposen dels professionals capacitats per fer-ho, permetria anar més enllà de les necessitats de subsistència, centrant-se en altre tipus de necessitats socials com:

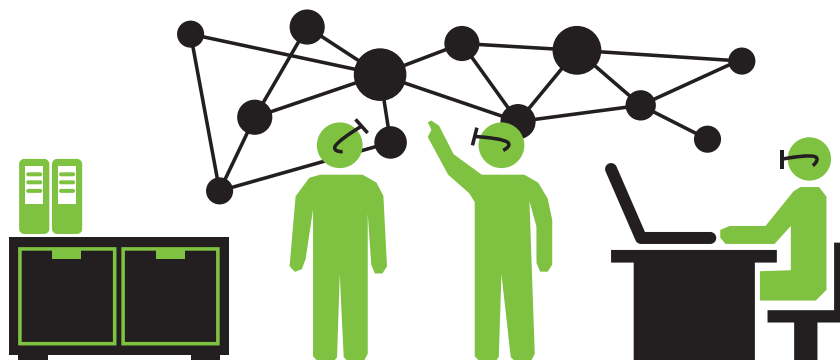
- les que envolten alguns problemes de salut física o mental,
- les relacionades amb les persones amb dependència i la seva cura,
- les relacionades amb les addiccions,
- els conflictes familiars, en les relacions de parella, incloent els maltractaments familiars,
- les situacions de negligència i desatenció que pateixen els membres més febles dels grups familiars,
- situacions vulnerables candidates a protecció, que no demanen ajuda,
- les relacions de dependència,
- les dificultats en les funcions parentals,
- la violència masclista,
- les crisis de cicle vital,
- els processos de dol per pèrdues diverses: d'éssers estimats, de la feina, d'habitatge, d'estatus, de capacitat de consum, de futur,
- l'aïllament social,
- la manca de cohesió social.

Tot sovint necessitats socials com les enunciades es donen de manera combinada, produint-se situacions de gran complexitat que poden cronificar-se si no reben una resposta adient.

La intervenció social que creiem que cal recuperar i potenciar ha de centrar-se en el foment de l'autonomia de les persones, la seva responsabilitat i compromís amb el bé comú, i la potenciació de les relacions socials positives per enfortir la convivència i la cohesió social.

Ha de basar-se i potenciar els drets socials de les persones, a la vegada que les ha d'implicar en la resolució de les seves necessitats socials i les del seu entorn.

La intervenció social per la que advoquem ha de contribuir a prevenir l'aparició i l'agreujament de les necessitats socials, tot implicant el teixit social de la comunitat.



En aquest sentit volem apostar pels SSB com el dispositiu idoni per promoure la interacció, entesa, com planteja Fantova (2008), com "l'ajustament dinàmic entre la capacitat de desenvolupament autònom de la persona en els seus entorns vitals i el suport social disponible a través dels vincles familiars, conviencials o comunitaris en general".

11

Resum de conclusions

Aquest apartat oferirà al lector un breu resum de les idees principals d'aquesta diagnosi. No s'aporten conclusions ni interrelacions noves a les idees expressades, però sí que s'ajusta al propòsit de remarcar els plantejaments clau i d'oferir una lectura fàcil i més ràpida d'aquest document.

A propòsit de les funcions implícites i explícites dels SSB

Les funcions que assignen les diverses normatives que regulen els SSB constitueixen un encàrrec explícit poc nítid, confós i d'un abast notable. La manca d'un desplegament normatiu que detalli l'aplicació operativa de les lleis que ens regulen (en destaquem 9) afavoreix que puguin ser interpretades de maneres diverses. L'efecte directe d'aquesta imprecisió és una gran heterogeneïtat en la seva aplicació real en els diversos ens locals.

Però més enllà de les funcions obligades que emmarca la normativa, els SSB tradicionalment hem seguit la tendència de ser receptors, sense posar-hi lí-

mit, d'altres competències que la resta de sistemes (salut, educació, habitatge, ocupació), o bé els serveis socials especialitzats, dipositen en nosaltres. L'ambigüitat en la definició dels SSB és terreny abonat perquè aquestes delegacions es donin. La resta de polítiques de protecció social i els serveis socials de segon nivell han tingut més clares les seves funcions, posen els seus límits, i col·loquen en els serveis socials l'esperança o l'exigència d'una solució "màgica" a allò que ells no han pogut resoldre.

És la creença il·lusòria que als SSB tot hi cap. Els seus professionals viuen aquesta delegació com una càrrega inabordable que se suma a la complexitat intrínseca a la seva tasca. I senten la pressió de donar solució al que altres serveis o àmbits d'intervenció s'han vist incapaços d'assumir.

Aquesta realitat s'ha agreujat amb la crisi i amb les retallades en la resta de sistemes de protecció: fem de calaix de sastre contenidor de realitats molt complexes i deteriorades. Acollim com podem persones i famílies víctimes de les conseqüències de les males polítiques d'altres àmbits -habitatge, formació i ocupació, garantia d'ingressos mínims, cobertura sanitària, preus dels subministraments...- i de totes les situacions que la política en el seu conjunt va deixant desprotegides.

Des dels ens locals ens hem abocat a fer-nos càrrec d'aquestes necessitats, ja que per proximitat i des del nostre compromís amb el benestar de les persones no les podíem desatendre. No obstant això cal avaluar els efectes que aquest col·lapse suposa per a la qualitat de l'atenció als SSB, per a vulneració dels drets socials de les persones, i per la resta de funcions preventives i promotores que queden desateses per estar immersos en aquest parany.

Cada vegada es fa més evident que per abordar la complexitat actual calen més professionals socials i més recursos distribuïts d'una manera diferent. Convé aprofundir en el debat sobre si aquesta ampliació d'aquests professionals s'ha de fer integrant-los en els altres sistemes de protecció social, a costa de fer créixer els SSB, o amb un model mixt que assegurï un encaix ben articulat i complementari entre els diferents sistemes i nivells d'intervenció (primària i especialitzada).

A propòsit de la iniquitat en l'atenció en funció del territori

La implementació dels serveis i les prestacions definides a la cartera dels SSB és d'obligat compliment, i s'haurien de trobar a tot el territori amb uns mínims comuns. Això està lluny encara de ser una realitat i no pot quedar a l'empара de voluntats polítiques locals.

A la pràctica, cada ens local acaba configurant uns serveis i unes prestacions sensiblement diferents. Depenen de variables com les finances del consistori, la sensibilitat i l'orientació política, les prioritats i possibilitats tècniques, la dispersió del territori o la gravetat de l'impacte de la crisi econòmica.

Així doncs, l'accés, el gaudi i les condicions dels diferents serveis i prestacions que per llei estan garantides dependrà del municipi de residència de la persona. El sistema no garanteix l'equitat en l'atenció, i circumstàncies iguals o molt semblants tenen respostes diferents en funció del territori on siguin ateses. Aquesta iniquitat posa de relleu la paradoxa que el propi sistema de serveis socials, que ha d'afavorir la igualtat efectiva de la població i eliminar discriminacions socials, sigui per ell mateix generador de desigualtats.

D'altra banda, en no haver-se desenvolupat un model de SSB, els ens locals esmercen esforços en paral·lel per planificar, idear recursos, protocols, barem i circuits, per encabir i assimilar noves tasques i funcions, etc. És com una sort de "minifundisme" que malbarata esforços i talent. Les Àrees Bàsiques dels Serveis Socials esdevenen illes i els seus professionals es troben isolats perdent energies en aspectes que es podrien homogeneïtzar. Organitzats d'una altra manera permetrien una atenció de més qualitat, de més amplitud i més equitativa.

Com a nou ingredient que suma variabilitat, el desplegament de xarxes i serveis complementaris als SSB (entitats socials o nous serveis que neixen arran de la crisi) també és desigual. Les zones rurals i els municipis més petits acostumen a ser els més perjudicats.

A propòsit de les expectatives de la ciutadania

Les expectatives que la ciutadania té sobre els SSB és un condicionant que cal analitzar pel seu impacte en la relació d'ajuda, en allò que s'espera i que serà o no possible, i en allò que vindran a buscar.

La població té una idea parcial i reduccionista de les funcions i de l'abast dels serveis socials municipals. Ens veuen com a dispensadors i generadors de recursos i, des d'aquesta lògica, aquesta és en moltes ocasions i cada vegada més, la seva demanda.

Un nou perfil de situacions que arriba arran de la crisi econòmica ho fa per motius únicament de subsistència, o per situacions molt vulnerables relacionades amb l'habitatge. Aquestes expectatives sovint no encaixen amb les respostes i limitacions que troben en la nostra capacitat d'oferir recursos.

D'altra banda els professionals relaten que cada vegada se senten més pressionats pels seus polítics locals. L'expectativa política d'atendre totes les necessitats dels SSB (en ocasions sense tenir en consideració les possibilitats reals o els criteris d'equitat) i de que no es facin visibles situacions especialment conflictives o que passen a l'esfera pública, arriba als professionals en ocasions en forma d'imposició per intervenir d'una manera diferent al seu criteri tècnic.

En altres ocasions la persona o família que arriba als SSB ho fa amb unes expectatives validades per la derivació d'un servei especialitzat o d'un altre àmbit de protecció social: "ves a serveis socials que t'ho arreglaran". El descontent està servit quan no troben allò sobre el que se li han generat unes esperances, o ho troba de manera parcial.

A propòsit de la peça clau: els professionals

Les ràtios de professional -treball social i educació social- per habitant són un aspecte clau que condiciona la qualitat de l'atenció. En aquest sentit es posa de relleu que:

- Estan previstes per la realitat social de fa deu anys. Per tant, actualment són obsoletes: noves necessitats, noves tasques derivades de

la normativa (LAPAD, LADOIA, Llei 24/15) i noves complexitats en la intervenció.

- S'homogeneïtzen inadequadament segons un criteri de nombre d'habitants sense tenir en compte altres factors determinants del territori: aspectes socioeconòmics, taxa d'immigració, d'atur o d'envelliment, dispersió o concentració de la població...
- Tot i que les ràtios són un estàndard de mínims, a vegades s'interpreta com un topall que justifica la no ampliació dels equips malgrat les necessitats evidents.
- Encara és més greu que, tot i ser d'obligat compliment, no es compleixen a tots els ens locals.

En relació a altres professionals dels SSB:

- Amb l'externalització dels Serveis d'Ajuda a Domicili ha desaparegut la figura clau de la treballadora familiar dins dels equips de SSB. Ja no tenim la tríada TS, ES, TF tant valorada des de l'amplitud d'intervenció que permetia.
- El complement dels psicòlegs i dels advocats -regulat com a personal tècnic especialitzat recollit a la cartera-, no es troba en tots els ens locals o són del tot insuficients perquè dediquen jornades parcials. Aquesta limitació resta capacitat d'atenció en situacions complexes que necessiten d'orientació més especialitzada.
- La normativa no regula les ràtios del personal administratiu i d'atenció al públic ni es rep finançament per tenir la dotació d'aquests rols. Són figures cada vegada més necessàries per volum de feina, de noves comeses, i de més burocratització de les nostres intervencions. En els municipis menys dotats (dependrà de la capacitat i voluntat del consistori), el procediment administratiu recau en els tècnics reduint i malbaratant la seva capacitat de treball.
- Les funcions directives i de comandament són ateses de manera molt diversa segons el territori, tampoc estan regulades per ràtio ni estan proveïdes de finançament. En els municipis més petits una

única persona desenvolupa tasques que en els grans s'organitzen a càrrec de diferents professionals. Aquesta realitat limita la capacitat organitzativa, planificadora, avaluadora i impulsora de nous recursos dels municipis menys dotats.

A propòsit dels canvis en la intervenció social

Tots aquests aspectes de nova realitat als SSB assenyalats en aquesta diagnosi (predominança de la demanda econòmica, burocratització, pressió ciutadana i política, delegacions de tasques *de facto*, manca de desplegament d'un model, expectatives, ràtios insuficients...) modifiquen inevitablement la nostra intervenció i és necessari pensar sobre les seves conseqüències.

Aquesta realitat aboca la relació a una orientació purament reactiva (demanda-resposta), a una intervenció compulsiva de més quantitat que qualitat, a un model tramitador, i a una intervenció parcialitzada davant necessitats complexes. Aquesta "okupació" de la nostra tasca va en detriment de poder establir relacions de vincle que siguin transformadores, d'intervencions psico-socials i educatives que vagin a l'arrel de les dificultats, i és des-responsabilitzadora de les persones en la resolució de les seves necessitats. La pràctica professional esdevé més paliativa, miop i estereotipada, i el que pot ser més greu: pren temps per atendre casos que necessiten protecció i que per les seves circumstàncies no fan demanda.

Els professionals dels SSB som la cara visible i més accessible del sistema, i al ciutadà se li fa difícil distingir entre qui pren i qui és responsable de les decisions polítiques que l'afecten i la nostra intervenció; o la nostra poca capacitat d'evitar les retallades de recursos i de serveis. El descontent que sent la persona usuària davant de la vulneració de drets i dels recursos escassos o nuls, sumats a l'impacte i el patiment que comporten algunes situacions de màxima fragilitat, operen en la relació en forma de desconfiança i de crítica.

En les seves expressions més greus aquesta decepció i angoixa es tradueix en actituds agressives, amenaçadores i violentes vers els professionals que els atenen. Tant per part de persones a títol particular com d'altres que ho fan en nom d'alguns moviments socials defensors de drets fonamentals.

A tot això s'hi suma un nou factor de desconfiança: l'opinió cada vegada més estesa que qüestiona la justícia del repartiment dels recursos, que sospita de l'ús fraudulent de determinades prestacions o que considera que els treballadors socials no coneixen prou bé la capacitat econòmica de les famílies, o no controlen el destí dels ajuts que gestionen. Aquesta percepció distorsionada ens converteix en una mena de còmplices del suposat frau.

D'altra banda els SSB s'han organitzat a la pràctica en una atenció individual i familiar amb poc espai per a la intervenció grupal o comunitària. D'aquesta manera s'assumeix que qui ha de canviar és la persona malgrat l'esterilitat de tractar exclusivament en un pla individual els problemes que tenen un origen social i estructural. És necessari plantejar-se qüestions com quina ha de ser l'organització reenfocada dels SSB que doni espai a l'acció social comunitària, renovació dels nostres coneixements amb formació específica, o revisió de la flexibilitat horària que requereixen aquests nivells d'intervenció.

A propòsit dels canvis en les condicions de treball dels professionals

Aquests canvis en la intervenció social -i en la seva qualitat-, tenen una repercussió directa en la satisfacció dels professionals, en el seu esgotament i els riscos per a la seva salut, i en l'entorn d'inseguretat que perceben.

Els professionals dels SSB han quedat situats en un lloc molt compromès i d'impossible compliment: se'ls encomana l'atenció de les situacions més vulnerables, més difícils d'abordar i que dipositen en els serveis socials les seves últimes esperances, i al mateix temps es redueixen o desapareixen els recursos per fer-hi front. A la pràctica la missió dels professionals es limita a la contenció d'un malestar que és incontenible, i que els esgota profundament.

És un treball social que fa equilibris en la corda fluixa que situa el professional entre la omnipotència (se'ls demana allò irresoluble) i la impotència (tot i l'esforç dedicat no resolen el que se'ls demana i són punt de mira i

de crítica). Sostenir cada dia aquesta realitat produeix un gran malestar, un esgotament emocional, una frustració que ha de ser cuidada perquè no es torni en contra de la seva salut i de la qualitat en l'atenció que vol prestar.

No és gens intranscendent l'augment de la sensació d'inseguretat i d'agressions en els SSB. Treballar en aquestes circumstàncies vol dir fer-ho amb molta por i viure amb angoixa dins i fora de la feina. És difícil que aquesta amenaça no condicioni la feina del professional i l'apropi a intervencions més assistencialistes i menys mobilitzadores. També a posicions més defensives generades per treballar amb temor que fan inviable una relació d'ajuda.

Pocs municipis tenen protocols d'actuació davant d'agressions i de vegades la institució no ofereix un suport clar i no deixa cap més via possible que fer una denúncia a títol particular.

A propòsit dels encàrrecs desatesos

Hi ha certes funcions assignades per la LSS als SSB que davant d'aquesta nova realitat han perdut centralitat, que no es desenvolupen amb la continuïtat, la intensitat i la qualitat que seria desitjable. Aquest document recull de manera detallada una relació d'aquestes funcions que mereixerien la nostra especial atenció, doncs és allò que ens és propi. És l'ADN dels serveis socials.

Un cop més ens porta a la reflexió sobre el què ocupa el nostre temps i sobre el què queda relegat; i de quines conseqüències té, no només en el moment present, si no també a mig i llarg termini, i en les generacions futures.

I ja per acabar, una última reflexió que justifica aquesta diagnosi i li dona sentit: els SSB són uns dispositius de gran valor, no només pel que aporten sinó també des del lloc que ocupen en el sistema (primera porta). La defensa de la seva importància ens porta a reflectir aquesta foto -diagnosi- el més nítidament possible, i a identificar aquells factors que posen en perill el dret de la ciutadania a tenir a la seva disposició uns SSB de qualitat.

No s'assenyalen les seves debilitats des d'una posició victimista sinó tot el contrari. Ho fem des de la més ferma de les voluntats d'apoderar-nos i de millorar el que sabem fer i allò a què ens devem.

Aquesta diagnosi vol apropar i fer còmplices els responsables polítics de les oportunitats de millora que se'ns obren. Vol compartir informació per apropar posicions i tenir tots la mateixa mirada d'anàlisi de la realitat que hem de transformar. Cadascú des del lloc que li toca.

12

Propostes

A partir del diagnòstic que hem realitzat sobre la situació dels SSB formulem les següents propostes, que hem agrupat en diferents blocs:

- 1. La definició de les polítiques socials.**
- 2. La definició dels serveis socials bàsics.**
- 3. La intervenció social.**
- 4. Els recursos dels serveis socials.**
- 5. La gestió del coneixement.**

La definició de les polítiques socials

- Les polítiques socials han de recuperar la perspectiva dels drets socials, superant el paradigma de l'assistencialisme, i entre ells considerem essencial el dret a l'accés als serveis socials com un dret subjectiu de caràcter universal, tal com estableix la Llei de Serveis Socials de Catalunya.
- És primordial promoure el desenvolupament normatiu de la Llei de Serveis Socials, per concretar els drets de la ciutadania i clarificar les competències i obligacions de cada administració. En aquesta línia és convenient revisar la cartera de serveis socials, i apostar per una de més simple, flexible i dinàmica, amb capacitat d'adaptar-se a les necessitats i decisions de les persones.

- Ampliar la participació dels diferents agents locals (polítics, professionals, entitats i món associatiu, usuaris) en la planificació estratègica dels serveis socials bàsics. Concretament seria interessant potenciar les aportacions dels tècnics de base, que compten amb un coneixement directe de la realitat.
- Tant en el desenvolupament normatiu com en la planificació estratègica és important tenir en compte la diversitat territorial i organitzativa dels diferents SSB, valorant les possibilitats de les diferents tipologies d'Àrees Bàsiques de Serveis Socials de desenvolupar les funcions i tasques que se'ls assignen, i adaptant la dotació de recursos a aquesta heterogeneïtat.
- Els reglaments han de tenir una mirada predictiva i preventiva, adequant-se no només als canvis recents de la realitat social, sinó incorporant l'adaptació als canvis futurs, tant als més pronosticables, com als més inesperats.
- Obrir la reflexió i el debat sobre el repartiment competencial en matèria de serveis socials, i revisar l'assignació de funcions a una administració o altra en clau d'optimitzar recursos, facilitar la cooperació amb altres sistemes de protecció social i fomentar la igualtat en l'accés als serveis socials, sense menyscar la descentralització, entesa com la presa de decisions properes al ciutadà.
- Formar els càrrecs electes dels ens locals, especialment als inicis de cada mandat, perquè coneguin el marc legal i competencial dels serveis socials bàsics que tenen sota la seva responsabilitat.
- Per assegurar un sistema fort de serveis socials, centrat en la promoció de l'autonomia i capacitat de les persones en el decurs de les seves vides i en la protecció i cura davant de les diferents situacions de vulnerabilitat i risc social, considerem fonamental que la cobertura de les necessitats bàsiques de subsistència estigui deslligada del sistema de serveis socials i del món local. Així doncs, apostem per la creació d'un sistema de garantia de rendes amb les següents característiques:

- basat en el dret subjectiu i no condicionat de les persones a tenir cobertes les necessitats bàsiques,
- construït a partir de l'ordenació de l'actual sistema de prestacions econòmiques, massa fraccionat, complex i sovint incoherent,
- gestionat per un organisme especialitzat en prestacions econòmiques per permetre'n una tramitació simplificada i àgil, com podria ser la futura Agència Catalana de Protecció Social.

Definició dels SSB

Els serveis socials han d'estar al centre de les polítiques d'inclusió social, i s'han de configurar com la xarxa d'acompanyament, de capacitació i de cura al llarg de la vida.

Apostem per configurar un canvi de paradigma en els serveis socials, que implica transformacions com:

- a) Centrar-los en les persones i en el desenvolupament, en totes les etapes de la seva vida de:
 - les seves xarxes relacionals i de suport,
 - la seva autonomia personal, les seves capacitats, amb especial èmfasi en la capacitat de decidir,
 - la seva participació comunitària.
- b) Potenciar la seva dimensió preventiva.
- c) Promoure els equilibris entre drets i sistemes, assegurant la igualtat en l'accés i contingut dels drets socials. Els diferents sistemes de protecció social han de tenir un posicionament paral·lel, sense subordinacions, per assegurar que es pugui realitzar un treball transversal tant potent com necessari.
- d) Reubicar les funcions que corresponen als altres sistemes (salut, educació, habitatge, etc.) fora dels serveis socials.

Per replantejar el contingut i els límits dels serveis socials cal situar la gestió de les prestacions econòmiques en un sistema de nova creació.

Aquest canvi de paradigma implicarà desenvolupar accions de comunicació per donar-lo a conèixer, tot afavorint que s'ajustin les expectatives i demandes als SSB, tant per part de professionals d'altres sistemes, com per part de les persones usuàries, la ciutadania i els moviments socials. Tot això ha de revertir en un avenç en les intervencions col·laboratives entre els diferents agents implicats en la resolució dels problemes socials que afecten la vida de les persones.

Intervenció social

En aquesta nova concepció dels serveis socials, la intervenció social ha de tenir una rellevància fonamental, que ha de permetre superar el paradigma de la demanda – resposta en forma de recurs.

La intervenció social s'ha de reconèixer com un dret més, i ha d'acompanyar l'accés als recursos i serveis que per dret corresponguin a la persona. S'ha de centrar en les persones, i no en les prestacions, i s'ha d'orientar a:

- la construcció de vincles,
- l'apoderament i la responsabilitat de les persones,
- la millora i ampliació de les relacions interpersonals,
- la participació en la comunitat,
- la potenciació de processos de canvi de les persones.

La intervenció social que cal rescatar ha de potenciar:

- el coneixement i el diagnòstic social, compartit amb les persones ateses i els altres serveis que hi intervenen;
- l'acompanyament de les persones i el vincle entre professionals i usuaris;

- el treball interdisciplinari dins dels SSB, que permeti una millor comprensió de la realitat i una intervenció més adequada, més eficient i de més qualitat;
- l'acció grupal i comunitària;
- l'ajuda mútua entre iguals;
- la visió global de les problemàtiques que afecten a la població, per poder plantejar estratègies globals i transversals, evitant intervencions parcials i fragmentades;
- el treball en xarxa, l'acció transversal i cooperativa amb els altres àmbits (salut, educació, habitatge, etc.). Això comporta establir aliances estratègiques per abordar la complexitat actual. A un nivell més concret suposa revisar la dotació de professionals socials en els sistemes o àmbits que no compten amb aquestes figures, o que la seva presència és insuficient. També avançar en l'accés a sistemes d'informació compartits;
- la flexibilitat per atendre les persones en diferents entorns, més enllà del despatx;

La intervenció social ha de ser flexible i creativa, adaptant-se a la singularitat de cada situació, i als canvis en l'entorn. Un treball social d'autor versus un treball social estandarditzat.

Recursos

El canvi de paradigma dels serveis socials bàsics que s'ha presentat comporta revisar els recursos de què es disposa. No obstant, revisar els recursos és una condició necessària, però no suficient per avançar cap al nou model de SSB.

Les propostes pel que fa a recursos es concreten en:

- Revisar l'oferta de serveis i prestacions a la ciutadania, concretar-ne la garantia, les condicions d'accés i de gaudi, i assegurar que l'administració competent assumeixi la responsabilitat corresponent.

- Potenciar els sistemes d'informació, avançant cap a una unificació, simplificació i agilització en la recollida de dades, per fer possible la seva explotació.
- Assegurar la suficiència i adequació de les infraestructures i equips, que han de ser accessibles, han de comptar amb un bon sistema de telecomunicació, han de preservar la intimitat i garantir la seguretat dels professionals. També han de facilitar la intervenció col·lectiva.
- Pel que fa a la dotació de Recursos Humans és necessari:
 - Assegurar l'acompliment de les ràtios vigents.
 - Revisar les ràtios de tècnics i adaptar-les als encàrrecs actuals dels SSB, i a les característiques particulars de cada territori i de la seva població.
 - Revisar l'organització dels tècnics per assegurar que comptin amb espai i temps per desenvolupar la intervenció social tal com s'ha descrit.
 - Assegurar la presència de professionals especialitzats com advocats, psicòlegs, mediadors, i altres.
 - Garantir la figura de la treballadora familiar per poder fer atenció domiciliària en situacions de risc social i protecció a persones especialment vulnerables.
 - Estudiar les necessitats de personal directiu i avançar cap a la definició d'unes ràtios i del seu corresponent finançament.
 - Identificar les necessitats de personal de suport administratiu i d'atenció al públic (recepció i informació), per definir-ne ràtios i finançament, i poder alliberar els professionals de la intervenció social de tasques administratives.
- Pel que fa a la protecció dels professionals:
 - Establir protocols de protecció davant les agressions (físiques, verbals, intimidacions), que contempli les mesures

sancionadores i les mesures organitzatives que permetin canviar al professional referent en cas d'agressió.

- Assegurar espais de supervisió i de cura, per tractar els impactes de les intervencions i situacions en les que es troben els professionals
- Cal que es faci efectiu el reconeixement del criteri i de l'autonomia de decisió del professional, per sobre de pressions i lògiques polítiques. En aquest sentit convé vetllar per l'acompliment de les funcions de cada rol: polític, directiu i tècnic.

Gestió del coneixement

S'enumeren en el següent apartat el conjunt de propostes al voltant de la formació, la capacitatció de professionals i la sistematització de la pràctica a partir de la recollida de la informació i el desenvolupament de la recerca.

Formació i capacitatció dels professionals:

- Promoure el coneixement avançat en matèria d'intervenció social, gestió de conflictes, comunicació, nous fenòmens socials.
- Facilitar la creació d'espais de Reflexió Ètica o Comitès d'Ètica en els SSB.
- Promoure els contractes de formació professional als recents graduats en Treball Social i Educació Social.
- Oferir formació en lideratge i crear espais de reflexió i suport pels comandaments i les direccions dels SSB.
- Generar espais de reflexió innovadors, que incorporin diferents agents: personal tècnic i de suport, directius, polítics, ciutadans, entitats i moviments socials.

Recerca

- Impulsar el coneixement sobre les noves realitats socials.
- Promoure la recerca sobre SSB i des dels SSB, facilitant la creació d'espais de recerca i creació de nous projectes.
- Adequar els mètodes, tècniques i instruments d'intervenció a les necessitats actuals.
- Compartir bones praxis concretes i validades pels territoris per ser extenses i aplicades.
- Promoure recerques que facilitin construir visions de conjunt dels SSB.
- Avançar en la visibilització de les intervencions socials de qualitat.

13

Taula resum

NUS	PROPOSTA	REPTES I OPORTUNITATS
<p>La Llei de Serveis Socials no s'ha desplegat prou reglamentàriament. A la vegada, diferents normatives d'altres àmbits han assignat explícitament funcions als SSB, que en conjunt assoleixen un abast notable. Gran heterogeneïtat en l'aplicació real de la normativa en els diversos ens locals.</p>	<p>Ordenar i clarificar el marc normatiu que estableix funcions als SSB. Desplegar reglamentàriament la Llei de Serveis Socials, assegurant el desenvolupament de les competències en matèria de serveis socials.</p>	<p>Després de 10 anys de l'entrada en vigor de la LAPAD i de la LSS és un moment propici per realitzar les modificacions oportunes a nivell legislatiu i que aquestes es puguin traduir a nivell pràctic. Com? Amb l'experiència acumulada per part de l'administració local que desenvolupa la primera atenció com a sistema de protecció a les persones.</p>
<p>Els SSB han tendit a ser receptors de demandes d'altres sistemes o serveis, sense posar-hi límits.</p>	<p>L'experiència prèvia en el desplegament de polítiques de protecció social de segon nivell, on s'han perfilat més clarament les seves funcions, pot servir d'exemple per fer el mateix exercici de cara als SSB. Com? Definint clarament l'objecte d'atenció per part dels SSB.</p>	<p>Clarificar les competències en serveis socials i definir-ne les funcions, partint del coneixement directe, tant de responsables polítics, com de figures de direcció i coordinació, i del personal tècnic. Això suposa posar cada qüestió en el lloc que li toca, a més que afavorirà el poder treballar la complexitat de les situacions de manera més eficaç i eficient, i amb més garanties d'èxit.</p>

NUS	PROPOSTA	REPTES I OPORTUNITATS
<p>Expectatives irrealistes per part d'altres sistemes, així com de la ciutadania, de què són i fins on arriben els SSB. Això es tradueix en generació de desconfiança i crítica vers els SSB, que pot conduir a amenaces i agressions vers els professionals.</p>	<p>Donar a conèixer, a professionals integrants dels diferents sistemes de protecció social i a la ciutadania què són i què poden assumir els SSB. Com? Major transparència respecte criteris establerts per l'accés a recursos.</p>	<p>Aliances amb l'entorn, des de les persones usuàries, la ciutadania, com també amb els moviments socials.</p>
<p>La crisi i retallades en tots els sistemes de protecció, inclòs el de serveis socials, està portant a trobar-nos situacions molt complexes i deteriorades.</p>	<p>Abordatge transversal i integral des dels diferents sistemes de protecció social (habitatge, salut, educació...).</p>	<p>És una oportunitat de fer aquest abordatge comú, amb una metodologia d'intervenció de la que es té coneixement: treball en xarxa, abordatge comunitari i intervenció grupal.</p>
<p>Serveis i prestacions estan definides a la cartera de SSB però no tots els territoris disposen dels mateixos. Això s'agreuja als municipis petits.</p>	<p>Assegurar que tots els ens locals prestin uns serveis mínims comuns.</p>	<p>Afavorirà l'equitat territorial i el conjunt de model de prestacions i serveis dins el sistema de Serveis Socials.</p>
<p>Instrumentalització dels SSB per part de la classe política.</p>	<p>Cal fer efectiu el reconeixement del criteri i de l'autonomia de decisió dels professionals, per sobre de pressions i lògiques polítiques.</p> <p>Vetllar per l'acompliment de les funcions de cada rol: polític, directiu i tècnic.</p>	<p>Posar en valor les funcions pròpies de cada agent del sistema de serveis socials, buscant-ne l'articulació harmònica: des de tècnics, directores i polítics.</p>

NUS	PROPOSTA	REPTES I OPORTUNITATS
<p>Ràtios de professionals indefinides:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ràtio de personal administratiu. A més, tampoc es rep finançament. Molta de la feina burocràtica i administrativa recau en els tècnics. - Rol i funcions de directives i càrrecs comandament. 	<p>Normativa que reguli tots els perfils professionals. A més, cal actualitzar ràtios de professionals, tenint present criteris com la densitat de població, l'índex d'envelliment, la taxa d'atur, etc.</p>	<p>Ajustar el personal (perfils i ràtios) a les funcions assignades als SSB, i potenciar l'aportació específica dels tècnics.</p>
<p>Presència residual de psicòlegs i advocats com a professionals de suport als equips de SSB.</p>	<p>Que es contemplin en les ràtios.</p>	<p>Son figures cada vegada més necessàries per volum de feina, de nous encàrrecs, i de mes burocratització de les intervencions dels SSB.</p>
<p>Pràctica professional paliativa, reactiva i parcialitzada per atendre necessitats complexes. Intervenció massa centrada en el vessant individual.</p>	<p>Canvis en la intervenció social. De l'abordatge individual al grupal i al comunitari. Per fer això cal:</p> <ul style="list-style-type: none"> - oferir formació específica a professionals respecte metodologia intervenció. - revisar i flexibilitzar condicions laborals (horaris, espais de treball, etc.) 	<p>Pràctica professional proactiva, preventiva amb enfocament holístic. S'adequaran les intervencions a les necessitats emergents i reals que passen a l'entorn. Permetrà l'anticipació en l'aparició de futures necessitats, d'igual manera afavorirà l'abordatge transversal i integral.</p>
<p>Professionals dels SSB estan en un lloc compromès i d'impossible compliment: han d'atendre les situacions més vulnerables, més difícils d'abordar, i al mateix temps es redueixen o desapareixen els recursos per fer-hi front. Això provoca frustració, malestar, riscos per a la salut dels professionals.</p>	<p>Establir protocols d'actuació davant d'agressions. Suport clar de la institució davant les agressions als professionals. Tots els professionals, des dels càrrecs directius fins els tècnics d'atenció directa han de comptar amb espais de:</p> <ul style="list-style-type: none"> - supervisió, - intervisió, - reunions d'equip, - formació permanent. 	<p>Cuidar als que cuiden. Vetllar per qui treballa amb el patiment de les persones, davant de situacions fràgils i sovint de gran càrrega emocional ho faci amb seguretat, sense esgotament emocional i amb la sensació d'estar acompanyades en tot moment. Que tothom disposi de supervisió.</p>

NUS	PROPOSTA	REPTES I OPORTUNITATS
<p>Es fa poca avaluació. Desconeixem l'impacte concret de les intervencions des dels SSB.</p>	<p>Realitzar un pla d'avaluació qualitativa de les actuacions desenvolupades des dels SSB.</p>	<p>Es podran desenvolupar funcions preventives i de promoció de l'autonomia, des de la proactivitat i anticipació.</p>
<p>No hi ha prou recursos ni coneixements per abordar les situacions d'elevada complexitat amb les que ens trobem.</p>	<p>Cal ampliar professionals socials, i no només dins el sistema de Serveis Socials, sinó també en altres sistemes com habitatge, salut, ensenyament...</p>	<p>És una oportunitat d'integrar la mirada social en els altres sistemes de protecció, amb coneixements específics de treball en xarxa i en pro a l'abordatge transversal i integral.</p>

14

Consideracions finals

Volem tancar aquest document amb una reflexió final. Hem fet una anàlisi de la situació dels serveis socials bàsics, que és crítica però que ha pretès, no sabem si ho hem aconseguit, fugir de la queixa. Una anàlisi feta des del compromís i la voluntat de contribuir a construir uns serveis socials bàsics per a tothom, potents i de qualitat.

Per aconseguir transitar cap al nou paradigma de serveis socials que plantejem, és necessari un canvi en diferents nivells: en el lideratge polític, en el personal directiu, i també en els professionals dels serveis socials. També cal establir noves aliances amb els professionals d'altres serveis, amb el tercer sector i amb els moviments i plataformes socials. Es tracta d'un canvi de rumb que ha d'orientar-se amb nitidesa cap a un nou horitzó ple de reptes, en el que des del TSCAT ens volem sumar.

Finalment, volem reiterar els agraïments a la Diputació de Barcelona per la confiança dipositada al TSCAT al fer-nos aquest encàrrec. Esperem que les anàlisis, reflexions i propostes serveixin per anar construint un model de SSB, on la persona, la família i la comunitat estiguin en el centre de la intervenció professional. Uns SSB que s'orientin a aconseguir unes millors condicions de vida de la ciutadania, sobretot, les que es troben en una situació de vulnerabilitat, i/o d'exclusió social. Una ciutadania més cuidada i més cuidadora, més protagonista, més interrelacionada, més implicada. En definitiva, una ciutadania més feliç.

- Aguilar Hendrickson, M. "Hacia un replanteamiento de los Servicios Sociales en España". *Documentación Social*. Cáritas Española, 2014, n. 175, pàgines 35-63.
- Barbero, J.M. (2011). "Posiciones sociales y paradojas en Trabajo social" a *Pedagogia i Treball Social: Revista de Ciències Socials Aplicades*, Girona: Universitat de Girona. Pp. 4-23
- Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya (2015) *La constitucionalització dels drets socials*.
- Comissió Treball Social Comunitari. Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya (2016). *Treball social comunitari a debat: reflexions i propostes en el context actual*. Inèdit.
- Comissió de Serveis Socials Bàsics– Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya (2011). *Comparaixença del Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya davant la Comissió de Benestar, Família i Immigració del Parlament de Catalunya per tractar dels canvis en el Programa Interdepartamental de la Renda Mínima d'Inserció (PIRMI), arran de l'aprovació de la Llei 7/2011 de mesures fiscals i financeres i del Decret 384/2011, de 30 d'agost, de desplegament de la Llei 10/1997, de 3 de juliol, de la renda mínima d'inserció*. Barcelona, 11 d'octubre de 2011
- Comissió de Serveis Socials Bàsics– Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya (2014). *Renda Mínima d'Inserció: resposta insuficient*.
- Comissió de Serveis Socials Bàsics– Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya (2011). *Comparaixença del Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya davant la Comissió de Benestar, Família i Immigració del Parlament de Catalunya per tractar del Programa Interdepartamental de la Renda Mínima d'Inserció (PIRMI)*, Barcelona, 9 de desembre de 2014.
- Comissió de Serveis Socials Bàsics– Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya (2016). *Dictamen sobre la implantació de la Llei 24/2015, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica*.
- Fantova, F. (2008). *Sistemas públicos de servicios sociales. Nuevos derechos, nuevas respuestas*. Bilbao: Universidad de Deusto. http://fantova.net/?page_id=46
- Fantova, F. (2008). "La universalització dels serveis socials des de dins", a *Barcelona Societat*, núm. 14; p. 118-127. (http://fantova.net/?page_id=46)
- Fantova, F. (2014) "Identidad y estrategia de los Servicios sociales". *Documentación Social*. Cáritas Española, 2014, n. 175, pàgines 105-132.
- Fantova, F. (2014) Investigación y conocimiento para la intervención social: tareas pendientes. Conferència de Fernando Fantova al I Congrés de Serveis Socials Bàsics (Barcelona, 23 de octubre de 2014).

- Fantova, F. (2016) ¿Y si va de servicios sociales más que de pensiones? La función de las pensiones y de los servicios sociales en la protección social de las personas mayores.
- Ginesta i Rey, Mercè. Reflexions sobre el treball social als serveis socials bàsics. *Revista de Treball Social*. Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya, desembre 2011, n. 194, pàgines 40-45. ISSN 0212-7210
- Ginesta i Rey, Mercè. La intervenció comunitària des dels serveis socials locals: de la pèrdua al desig; del desig a l'acció. *Revista de Treball Social*. Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya, desembre 2014, n. 203, pàgines 50-62. ISSN 0212-7210
- Ginesta i Rey, Mercè (2015). El suport a les necessitats bàsiques dels ciutadans des dels serveis socials bàsics: estat de la qüestió i reptes. Comunicació presentada a la XIV edició de la Jornada anual Cercle de Comparació Inter municipal en Serveis Socials. Diputació de Barcelona. Barcelona, 16 de desembre de 2015. Recuperat 22/10/2016 de diba.cat.
- Grup de Recerca i innovació en Treball Social (GRITS) (2016). *La intervenció amb les famílies des del treball social*. Barcelona: Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya. Monogràfic 12.
- Leal Rubio, José. La posició dels professionals davant la vulnerabilitat dels subjectes i dels drets socials. *Revista de Treball Social*. Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya, abril 2016, n. 207, pàgines 40-52. ISSN 0212-7210
- Pelegrí, X. (2010). *El sistema català de serveis socials (1977-2007)*. Cultura i política. Barcelona: Departament d'Acció Social i Ciutadania.
- Pelegrí Viaña, Xavier; Lapresta Rey, Cecilio; Allepuz Capdevila, Rafael i Enciso Rodríguez, Pere. Els professionals dels serveis socials bàsics en temps de crisi. *Revista de Treball Social*. Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya, abril 2015, n. 204, pàgines 125-135. ISSN 0212-7210.
- Sarasa, Sebastián et al. "Estado, sociedad civil y rentas mínimas de inserción". Moreno Fernández, Luis (coord.) *Pobreza y exclusión: la "malla de seguridad" en España*, Madrid: Consejo Superior de Investigaciones Científicas, 2001, pp. 221-256.
- Santamaria Jordana, Clara; Garrido Mena, Núria; de la torre Boix, Míriam, López Detomasi, Cristina (2016). La pobresa limita la llibertat de persones i famílies. *Revista de Treball Social*. Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya, abril 2016, n. 207, pàgines 82-95. ISSN 0212-7210
- Sarasa, S.; Porcel, S.; Navarro-Varas, L. (2013). L'impacte social de la crisi a l'Àrea Metropolitana de Barcelona i a Catalunya. *Papers: Regió Metropolitana de Barcelona*, ISSN-e 2013-7959, Nº 56, 2013, pàgines 10-87
- Salzberger, I. (1980). La relació assistencial: aportes del psicoanàlisi kleiniano. Buenos Aires, Amorrortu.
- Subirats, Joan (DL 2007). *Los Servicios sociales de atención primaria ante el cambio social*. Madrid: Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales. Subdirección General de Información Administrativa y Publicaciones.
- Vilà, A. (2011). *Serveis Socials: aspectes històrics, institucionals i legislatius*. Barcelona: UOC.



COL·LEGI OFICIAL
DE TREBALL SOCIAL
DE CATALUNYA

www.tscat.cat

Amb el suport de:



Diputació
Barcelona